

2019-08-29
Bo Tegnäs, Naturbruk AB
Carolina Storberg, VA och Renhållningschef, Hylte kommun

Revidering av renhållningsordningen 2019

(2019 SBN 0048)

Samrådsredogörelse

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 2019-05-14 att skicka ut förslag till ny renhållningsordning för Hylte kommun för samråd. Renhållningsordningen, som är kommunens samlade styrdokument för avfallshanteringen, består av två dokument, dels en Avfallsplan och dels en Avfallsföreskrift. Det samråd som här nedan redovisas avser förslag till revision av dessa båda dokument. Förslag som skickades ut har båda Dnr 2019 SBN0048, daterade 2019-04-29.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade att samrådshandlingar skulle skickas till:

- Samtliga nämnder i Hylte kommun
- Hyltebostäder AB
- Bra bostad i Hylte AB
- Bofast AB
- Halmstads kommun
- Gislaveds kommun
- Ljungby kommun
- Falkenbergs kommun
- Länsstyrelsen Hallands län
- Naturskyddsföreningen, Hyltekretsen
- FTI

Följande organisationer har under samrådsperioden inkommit med skriftliga synpunkter:

- Länsstyrelsen i Hallands län
- Tillsynsnämnden, Hylte kommun
- Omsorgsnämnden, Hylte kommun

Falkenbergs kommun meddelade att man avstod från att yttra sig. Halmstads kommun meddelade att man inte kunde lämna yttrande före 2019-07-12 vilket datum hade angetts som senaste dag för yttrande.

Utdrag ur inkomna yttranden och Samhällsbyggnadskontorets kommentar och förslag till ändringar återges nedan.

A. Länsstyrelsen i Hallands län, Dnr. 566-3912-19 daterat 2019-05-24			
	Framförd synpunkt/förslag	Kommentar	Förslag till ställningstagande
1.	Enligt 42 § 15 kap. miljöbalken ska kommun informera om utställningen på webben. Där ska det framgå uppgifter om förslagets huvudsakliga innebörd, var det ställs ut samt inom vilken tid och till vem som synpunkter ska lämnas.	<p><u>Miljöbalken 15 kap. 42§:</u> <i>Innan kommunen antar en renhållningsordning ska kommunen</i></p> <p><i>1. på lämpligt sätt och i skälig omfattning samråda med de fastighetsinnehavare och myndigheter som kan ha ett väsentligt intresse av renhållningsordningen, och</i></p> <p><i>2. ställa ut ett förslag till renhållningsordning för granskning under minst fyra veckor.</i></p> <p>Detta är noterat inför utställningsskedet vilket kommer att följa efter det nu pågående samrådet.</p>	Noterat inför utställningsskedet. Lagt till text om samrådet i planförslaget.
2.	I kapitel sex om tillsyn står fel uppgifter. I beslut från den 17 juni 1996, dnr 240-6517-95, delegerar Länsstyrelsen tillsynen av B-verksamheter enligt vissa punkter, undantaget Borabo avfallsanläggning eller verksamheter som utövas av försvarsmakten. Det innebär att Borabo i dagsläget är en s.k. B-anläggning som Länsstyrelsen har tillsyn över.	Korrigeras.	<p>Förslag till ny formulering: <u>För större behandlingsanläggningar, så kallade A-anläggningar, och för vissa så kallade B-anläggningar har länsstyrelsen tillsynsansvaret. Borabo avfallsdeponi är en sådan B-anläggning som Länsstyrelsen har tillsyn över.</u></p>
3.	Kommunen bör ha med mål om att ta fram en masshanteringsplan. Länsstyrelsen menar inte bara oljeförorenad jord, utan massor av alla slag som uppkommer och som ska hanteras enligt gällande lagar och förordningar. Det är av stort kommunalt intresse att det inte skapas förorenade områden i kommunen. Planen bör innehålla information om hur	När Borabo avfallsdeponi i en nära framtid övertas av Stora Enso Hylte AB så kommer kommunen inte längre att ha någon kommunal deponi. Kommunen har heller inte numera någon godkänd anläggning för omhändertagande av oljeförorenad jord. Jämfört med andra kommuner byggs det	<p>Tillägg till avsnitt 7.2: <u>Ansvar för överskottsmassor och förorenade massor åvilar den vars verksamhet alstrar sådana massor. Kommunen har tillsynsansvar. Vid större byggen lämnar företag uppgifter om eventuella</u></p>

	<p>man hanterar massor som uppkommer inom kommunens gränser. Planen bör t.ex. ha med vart man kan köra förorenade massor, vem som får ta emot, vilka gränser som gäller m.m. En masshanteringsplan skulle underlätta för både kommuninvånare, verksamhetsutövare som tillsynsmyndigheter. Tillsynsmyndighet för avfall är kommunen.</p>	<p>förhållandevis lite i Hylte och volymerna av massor av alla slag är jämfört med andra kommuner inte så stor.</p> <p>Ansvar för överskottsmassor och förorenade massor åvilar den vars verksamhet alstrar sådana massor. Kommunen har tillsynsansvar. Vid större byggen lämnar företag uppgifter om eventuella överskottsmassor och hur dessa avses hanteras. Miljöenheten bedömer i dessa situationer om den avsedda hanteringen fyller de krav som kan ställas.</p> <p>En masshanteringsplan skulle kanske underlätta, men i nuläget finns inga generella lösningar att planera för inom Hylte kommun. Det blir därför ett ansvar för de som alstrar massor av olika slag att lösa frågor om transport och deponi utan hjälp från kommunen.</p> <p>Det finns ett mer omedelbart behov av en omlastningsyta för avfall mellan insamling och vidaretransport. Detta sistnämnda behov kommer att lösas utan att det måste anges i renhållningsordningen.</p> <p>Se också punkt 12 nedan under Tillsynsnämndens yttrande och avsnitten 7.2 och 7.3 i Förslag till avfallsplan.</p>	<p><u>överskottsmassor och hur dessa avses hanteras. Miljöenheten bedömer i dessa situationer om den avsedda hanteringen fyller de krav som kan ställas.</u></p>
4.	<p>Det har under senare tid uppmärksammats att afrikansk svinpest riskerar att utbryta i Sverige. För att förhindra spridning av denna pest finns framtaget förhållningsregler gällande bl.a. matavfall, kompostering och matning av vilda djur. Mer information om afrikansk svinpest hittar ni på Jordbruksverkets hemsida. Det är inte första gången</p>	<p>En generell plan för hur kommunen ska förebygga och agera i händelse av utbrott av någon epizooti riskerar att bli alltför generell för att vara meningsfull. Dessutom kräver förebyggande arbete mot smitta snabba och specifika åtgärder och för detta bedöms inte kommunala planer vara effektiv väg att gå.</p>	<p>Ingen ändring i förslag till renhållningsordning.</p>

	och inte sista gången som en farlig smitta hotar Sverige. Det vore därför mycket lämpligt med ett mål om att ta fram en plan för smittat avfall, där denna sort av smittor fångas upp.	Från Jordbruksverkets hemsida: <i>Vid ett konstaterat fall av afrikansk svinpest på tamgrisar eller vildsvin skulle myndigheter och andra aktörer agera efter gällande epizootiberedskapsplan. Den nationella epizootiberedskapsplanen finns i epizootihandboken och utgör grunden för respektive aktörs egen beredskapsplan. Jordbruksverket leder och samordnar bekämpningen i nära samverkan med andra myndigheter och lantbruksnäringen. Den bästa hjälp kommunen kan ge är att presentera information om råd och regler på kommunens hemsida.</i>	
5.	I 2 § punkt d föreskrifterna definieras vad som menas med farligt avfall. Där hänvisas till 12 § avfallsförordningen. Den paragrafen har upphört att gälla och Naturvårdsverket har inte givit ut någon föreskrift om farligt avfall enligt denna paragraf.	Korrekt att ändring gjordes i december 2018. 2§ punkt d ska därför ändras.	Förslag till ny formulering: <u>Med farligt avfall avses ett ämne eller föremål som är avfall och som är markerat med * i bilaga 4 till avfallsförordningen (SFS 2011:927).</u>
6.	Länsstyrelsen är medveten om att eldning av avfall sker i både liten och i större skala av invånarna i länet. Det är dock förbjudet att elda avfall. Kommunen har i 29 § föreskriften tagit med att torrt trädgårdsavfall får eldas och det är i sin ordning, men det vore önskvärt med ett förtydligande i föreskrifterna om att avfall i övrigt inte får eldas förutom i en förbränningsanläggning med tillstånd för det. Det är förvirrande att ha med hänvisning till 40 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd och förordning (2003:789) om skydd mot olyckor, vilka endast hänvisar till vad kommunen får skriva föreskrifter om (bränning av halm på åkermark avser bränning av stubb, dvs inte eldning av halm som är	Rubriken över §§ 27-37 är Undantag . Därmed ska förstås att §29 anger att undantag från att man inte får elda avfall gäller under vissa förutsättningar för eldning av torrt trädgårdsavfall. <u>Detta föreslås bli förtydligat i texten.</u> I anslutning till eldning av trädgårdsavfall är det relevant att ange att man ändå inte får elda sådant när generellt eldningsförbud utfärdats. Generella eldningsförbud bygger på förordning 2003:789 om skydd mot olyckor, 2 kap 7 §. Förordningen 1998:899 40 §: <i>Om det behövs för att hindra att olägenheter för människors hälsa uppkommer i en kommun, får kommunen</i>	Förslag till ny formulering: <u>Generellt är det förbjudet att elda avfall annat än i en förbränningsanläggning med tillstånd. Undantag gäller enligt dessa föreskrifter för torrt trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering, vilket får eldas om det kan ske utan att olägenhet uppstår och inte strider mot andra föreskrifter eller beslut. Förbud mot eldning till skydd för människors hälsa och miljön meddelade med stöd av 40 §</u>

	avfall).	meddela föreskrifter om... 8. tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom planlagt område. Båda dessa förordningar är därför relevanta att notera. Uppdelning av ovanstående i två olika stycken föreslås tas bort för att tydliggöra att tilläggen knyter direkt an till frågan om eldning av torrt trädgårdsavfall.	förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, utfärdade med stöd av förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor eller annan författning samt brandriskvarning måste beaktas.
B. Tillsynsnämnden, Hylte kommun, Dnr. 2019-349. Utdrag ur mötesprotokoll 2019-06-12; §20			
	Framförd synpunkt/förslag	Kommentar	Förslag till ställningstagande
7.	Beslut Tillsynsnämnden beslutar tillstyrka utkast till reviderad lokal renhållningsordning och avfallsplan daterad april 2019, för Hylte kommun med några synpunkter:	Noterat.	-
8.	Avfallsplanen, sid 9. En ökad utsortering av matavfall fordrar både information, ekonomiska incitament och aktiv regelstyrning. Storproducenter av matavfall bör prioriteras.	Noterat. Storproducenter är i de flesta fall verksamheter.	Förslag till ny formulering under åtgärd: Fortsatt dialog med fastighetsinnehavare. Prioritet ges till fastigheter där stora mängder matavfall alstras.
9.	Avfallsplanen, sid 10. En spårning av föroreningskällor av metaller bör genomföras. Även här kan med fördel användas information, ekonomiska incitament och aktiv regelstyrning.	Detta finns redan angivet som åtgärd. Styrmedel som anges på sidan 11 täcker in information, ekonomiska incitament och regelstyrning.	Ingen ändring i texten föreslås.
10.	Avfallsplanen, sid 10. Alternativa avloppssystem kan gärna finnas på Hyltes hemsida men vissa lösningar fungerar sämre och bör utelämnas. De uppfyller inte lagens krav på bästa lösning i vårt kalla klimat.	Lägg till "väl fungerande"	Förslag till ny formulering: Information om väl fungerande alternativa avloppssystem på Hyltes hemsida.
11.	Avfallsplanen, sid 12. Avseende skräpmätning och information är föreslagna åtgärder bra men fordrar kommunbidrag för att genomföras eftersom de är	Noterat. Ansvariga kontor och enheter måste generellt budgetera för de åtgärder som ska genomföras.	Ingen ändring i texten föreslås

	frivilliga.		
12.	Avfallsplanen, sid 20. Det finns behov av en egen omlastningsplats och en plats för att hantera oljeskadad jord. En egen deponi behövs också. Hylte har rimligen ett ansvar att ta hand om åtminstone vissa delar av avfallet.	Se under punkt 3 ovan under Länsstyrelsens yttrande	Se under punkt 3 ovan.
13.	Lokal renhållningsordning, §22. En servicemöjlighet till grovsophämtning kunde vara en lösning för de som är vid hög ålder eller saknar tillgång till egen bil och då även spara transporter.	Våren 2013 erbjöds hämtning av grovavfall till självkostnadspris. Mycket få abonnenter anmälde intresse, därför togs erbjudandet bort.	Ingen ändring i texten föreslås.
14.	Lokal renhållningsordning, §27 med flera. Tillsynsnämnden prövar bara de frågor som berör samhällsbyggnadsnämndens egen verksamhetsdrift.	Korrekt påpekande. Ur Reglemente för Tillsynsnämnden: <i>Nämnden ska enligt miljöbalken (SFS 1998:808) (gäller endast prövning och tillsyn av samhällsbyggnadsnämnden i Hylte kommuns verksamhet) svara för.....</i> Ambitionen har varit att i renhållningsordningen beskriva ansvarsfördelningen med utgångspunkt från respektive nämnds reglemente. Se §4 i Renhållningsföreskrifterna. Avsnitten med referens till §4 föreslås bli justerad.	I avsnitt med referens till §4 ersätts kommunala verksamheter med <u>samhällsbyggnadsnämndens verksamheter.</u>
C. Omsorgsnämnden, Hylte kommun. Dnr. 2019 ON0056. Utdrag ur mötesprotokoll 2019-06-20; §52			
	Framförd synpunkt/förslag/yrkande	Kommentar	Förslag till ställningstagande
15.	Enligt kontorshandboken i Hylte kommun bör benämningen på avfallsplan- och avfallshantering kallas riktlinjer istället för föreskrifter. En föreskrift är alltid utfärdad av en statlig myndighet efter bemyndigande av Regeringen.	Enligt miljöbalken är en kommun inte bara bemyndigad utan också ålagd att ha en Renhållningsordning som innehåller avfallsplan och föreskrifter: <i>MB 15 kap. 41 § För varje kommun ska det finnas en renhållningsordning som ska antas av kommunfullmäktige. Renhållningsordningen ska innehålla en avfallsplan och de föreskrifter som kommunen</i>	Ingen ändring.

		<i>har meddelat med stöd av regeringens bemyndiganden enligt detta kapitel.</i>	
16.	Avfallsplan 2.1, näst sista punkt: Behöver förtydligas. Vem gör vad när det gäller mål och åtgärder för att förebygga och minska avfallens mängd från kommunens egna verksamheter?	Avsnitt 2.1 handlar om vad som är nytt i Naturvårdsverkets föreskrifter från 2017 (NFS 2017:2) jämfört med de som gällde tidigare (NFS 2006:6). Förtydliganden kan inte göras i detta avsnitt utan i avsnitt 3 som är själva planen för Hylte.	Ingen ändring.
17.	Avfallsplan 3.1, Matsvinnet ska minska inom kommunala verksamheter – Saknas: Omsorgskontoret i samarbete med Hyltebostäder.	Bör läggas till.	Tillägg under "Ansvar": <u>Omsorgskontoret i samarbete med Hyltebostäder</u>
18.	Avfallsplan 4.1, 2:a stycket: Föreslagen ändring: på alla kommunala arbetsplatser och på kommunens skolor, särskilda boenden och bostad med särskild service.	Bör ändras enligt förslag.	Justerat i enlighet med förslag: <u>...på alla kommunala arbetsplatser och på kommunens skolor, särskilda boenden och bostäder med särskild service.</u>
19.	Avfallsplanen 6. Sista meningen: Vad innebär det för omsorgsnämnden?	Bör förtydligas. Det är inte Omsorgsnämnden som avses.	Ändrat. Se 21 nedan.
20.	Avfallsplanen Bilaga 1, 6.2, näst sista kolumnen: Särskilda boenden har inte brunt kärl för utsortering för matavfall.	Bilagan avser uppföljning av tidigare avfallsplan. Tillägg gjort i enlighet med förslag.	Tillägg: <u>Enligt Omsorgskontoret har särskilda boenden inte brunt kärl för utsortering för matavfall.</u>
21.	Föreskrifter för avfallshantering. 4 § sista meningen: Vad innebär detta för omsorgsnämnden?	Bör förtydligas. Det är inte Omsorgsnämnden som avses.	Ny lydelse: <u>Respektive av de två nämnderna (samhällsbyggnadsnämnd eller tillsynsnämnd) ska därmed inom sina ansvarsområden svara för prövning av ansökningar om tillåtelse, tillstånd, dispens eller undantag från vad som annars gäller i fråga om transport, återvinning eller bortskaffande av avfall och för den tillsyn som ankommer på kommunen vad</u>

			<u>gäller avfallshantering, producentansvar, nedskräpning och dumpning av avfall i enlighet med lokal renhållningsordning.</u>
22.	Föreskrifter för avfallshantering. 14 § andra stycket, föreslagen ändring: Avfallskvarnar kan beviljas efter ansökan.	Det är olämpligt att få ut malt hushållsavfall i spillvattennätet och därför krav på anslutning till slutna tank. Slutna tank ger möjlighet till utvinning av biogas och andra fördelar.	Ingen ändring.
23.	Föreskrifter för avfallshantering, Bilaga 2 – Avfallsutrymme: punkt 3: Föreslagen ändring: Ska vara tillgängliga för personer med funktionsvariationer. Finns brister i tillgängligheten för personer med funktionsvariationer, bland annat gäller det sopinkastet på Skolgatan.	Nuvarande formulering: Utrymmen och anordningar för avfallshantering som är gemensamma för boende ska vara tillgängliga för rörelsehindrade.	Ändring föreslås till: Utrymmen och anordningar för avfallshantering som är gemensamma för boende ska vara tillgängliga för <u>personer med funktionsvariationer.</u>
D. Ändringar gjorda av VA- och Renhållningsenheten			
	Övervägande	Kommentar	Förslag till ställningstagande
24.	Om återvinning av textilier: <ul style="list-style-type: none"> • Årtal föreslås bli 2025. • Plats anges inom Hylte kommun i stället för på återvinningscentralen. • Återbruk ändras till återvinning. 	Det finns platsbegränsningar på återvinningscentralen och det kan bli aktuellt att välja annan plats inom kommunen.	<u>Texten har justerats.</u>
25.	Om nedlagda deponier: <ul style="list-style-type: none"> • Målet justeras till att avse nedlagda deponier i riskklass 1 och 2. 	Riskklass 1: Krav på utredning och åtgärd Riskklass 2: Krav på utredning, eventuell åtgärd Riskklass 3: Utredds.	<u>Texten har justerats.</u>