



Samrådsyttrande över förslag till kommunalt handlingsprogram enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor, Hylte kommun

Hylte kommun har enligt bestämmelserna i 3 kap. 3 och 8 §§ lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) översänt förslag till handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst. Länsstyrelsen i Hallands län mottog handlingarna den 13 april 2016.

I föreliggande samrådsyttrande redovisar Länsstyrelsen i Hallands län synpunkter i enlighet med lag (2003:778) om skydd mot olyckor samt några generella synpunkter utöver denna lagstiftning.

Del 1 i Handlingsprogrammet

De nationella målen för LSO finns beskrivna i handlingsprogrammet. Länsstyrelsen anser att de nationella målen med fördel kan finnas nämnda i handlingsprogrammet däremot saknas kommunens egna mål i handlingsprogrammet. Programmet ska återspegla den politiska viljan och det ska därför framgå kommunfullmäktiges uppdrag till förvaltningarna och gällande ambitionsnivå. Det ska även vara lätt för medborgarna att förstå kommunens intentioner med arbetet skydd mot olyckor.

Del 2 i Handlingsprogrammet

Kommunen beskriver vilka krav som ställs utifrån LSO, dock saknas en redovisning av vad kommunen vill uppnå och vilka mål kommunen har med sin förebyggande verksamhet. Det bör även framgå hur den förebyggande verksamheten är planerad och ordnad för att uppnå de uppsatta målen. Detta kan exempelvis göras genom att beskriva vilka resurser kommunen har i form av årsarbetskrafter för att genomföra tillsyn, rengöring, brandskyddskontroll, information och rådgivning. Krav på kompetens för att genomföra ovanstående bör också beskrivas. Länsstyrelsen anser även att det bör framgå i handlingsprogrammet om det är kommunen som själva utför rengöring och brandskyddskontroll eller om det utförs via entreprenör.

Del 2 i Handlingsprogrammet

Kommunen beskriver den operativa verksamheten samt dess kompetens. Länsstyrelsen anser att kommunens risker ska redovisas och att en analys av riskerna bör finnas, liksom värderingen av riskerna. Analysen av riskerna bör leda till någon form av slutsatser, som i sin tur bör ligga till grund för de mål som kommunen har för sin verksamhet. Detta arbete är också grund för hur den förebyggande verksamhetens utformning och planering med

2016-09-01

452-2902-16

utgångspunkt i de lokala förhållanden och risker som finns i kommunen. Exempel på frågeställningar som bör belysas är:

- Var brinner det? *Vilka typer av boendemiljöer är mest utsatta? Finns det delar av kommunen som är mer utsatta än andra? Vilka typer av verksamheter är mest drabbade? Finns det risk för bränder med omfattande konsekvenser, och i så fall var?*
- När brinner det i förhållande till t.ex. årstider och tid på dygnet?
- Hur och varför brinner det? *Vad är de vanligaste brandorsakerna för olika kategorier av bränder? Finns dominerande och återkommande brister i den enskildes brandskydd?*
- Hos vem brinner det? *Finns särskilda riskgrupper som är överrepresenterade för bränderna i kommunen, t.ex. äldre, missbrukare, barns lek med eld?*

En viktig utgångspunkt i detta arbete är tidigare inträffade olyckor. Exempel på statistik som kan användas är antalet räddningsinsatser inom olika kategorier, när olyckorna inträffar och omfattningen av tids- och resursåtgång för räddningsinsatserna. Såväl vanliga som sällanhändelser bör redovisas. Det kan vara en fördel att redovisa såväl insatsstatistik som riskidentifiering och analys i handlingsprogrammet. Detta för att det ger en tydligare och mer transparent bild av riskerna i kommunen och bakgrund till de åtgärder som bedömts som prioriterade. I dokumentet "Utvärdering av Handlingsprogram för arbete med skydd mot olyckor och extraordinära händelser" redovisas statistik över olyckor under åren 2006-2014, dock saknas ett resonemang och analys av händelserna som då ska in i handlingsprogrammet.

Kommunen bör också beskriva räddningstjänstens uthållighet över tid och hur snabbt resurser kan byggas upp igen. Även detta bidrar till att underlätta uppföljning och utvärdering om förmågan till insats kan genomföras inom godtagbar tid och på ett effektivt sätt. Kommunen bör även i aktuella fall beskriva de förmågor som de avser att skaffa sig.

Det är även positivt om kommunen jämför sig med andra kommuner och hur kommunen ligger till i denna jämförelse. Exempel på områden som kan jämföras är insatstid och antalet bränder i bostäder. De slutsatser och iakttagelser som görs vid jämförelserna bör vara utvecklade och resonerat kring likvärdigt skydd.

Kommunens arbete samt en målsättning med olycksundersökningar ska övergripande beskrivas i handlingsprogrammet.

2016-09-01

452-2902-16

Handlingsprogrammet bör även kompletteras med höjd beredskap. Länsstyrelsen anser att Hylte kommun bör ha en förmåga i att genomföra planering för höjd beredskap.

Uppföljning och egenkontroll

Hur och när handlingsprogrammet följs upp och utvärderas beskrivs i handlingsprogrammet. Det kan vara en fördel att även beskriva detta arbete med en eller flera bilder för att förtydliga processen, vem som är ansvarig och genomförande i de olika stegen.

Övrigt

När handlingsprogram antagits ska det tillställas Länsstyrelsen och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap samt de kommuner och andra med vilka samverkan inom förebyggande arbete eller räddningstjänst kan bli aktuellt enligt Förordning (2003:789) om skydd mot olyckor 3 kap. 4 §.

Niklas Nordgren
Beredskapsdirektör

Helen Stened
Brandingenjör