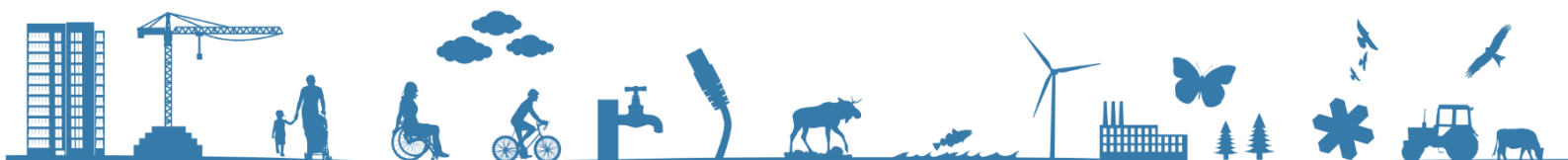


# Civil beredskap i Hallands län 2024–2026



Civil beredskap i Hallands län 2024–2026  
Rapportnummer: 2024:07  
Diarienummer: 457-1443-2024

## Inledning

Denna plan är framtagen för arbete inom civil beredskap i Hallands län, och grundar sig i Länsstyrelsens ansökan om 2:4-medel för det sammanhållna projektet under period 2024–2026. Med anledning av rådande omvärldsläge, är dock totalförsvarsplanering dimensionerande för arbetet i länet under perioden 2024–2026.

Planen ämnar beskriva de fokusområden och aktiviteter som Halland gemensamt ska arbeta med under aktuell period, men med möjlighet till att komplettera såväl aktiviteter, som nya fokusområden. Det finns en efterfrågan från kommunerna och Region Halland att fortsätta utveckla flera av de gemensamma arbeten som bedrivs idag. Vidare bedöms det finnas ett stort behov av att stärka kunskapen i länet om civil beredskap och dess påverkan på respektive verksamhet, genom såväl grundläggande som vidareutvecklad utbildning inom flera områden.

Det sammanhållna projektet förväntas genom de olika aktiviteterna bidra till ökad förståelse, kunskap och stöd inom arbete för civil beredskap i länet. Vidare förväntas projektet utgöra ett stöd gentemot kommuner och Region Halland i deras arbete enligt lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH), såväl som överenskommelser om kommuners och regioners arbete med krisberedskap och civilt försvar från 2024.

# Innehållsförteckning

<b>Inledning .....</b>	<b>3</b>
Syfte .....	5
Mål .....	5
Metod för framtagande av planen .....	5
Deltagande aktörer .....	5
Gemensamma underlag att utgå från .....	6
Fokusområden.....	7
1. Samverkan och ledning .....	7
Implementering av Gemensamma grunder – ramverk för samverkan och ledning.....	7
Stötta regional samverkan genom planerade nätverksträffar.....	7
2. Planering.....	8
Civil-militär samverkan genom arbetsgrupp totalförsvaret .....	8
Länsövergripande nödvattenplan .....	9
Säkerhetsskydd .....	9
3. Utrymning och mottagning.....	10
Utveckla arbetet med trygghetspunkter i kommunerna .....	10
Stötta kommunerna och regionens arbete med POSOM och PKL .....	10
4. Utbildning och övning .....	11
Kvartalsövningar.....	11
5. Kommunikation till allmänheten .....	12
Försvarsvilja och hemberedskap.....	12

## **Syfte**

Länsstyrelsen söker 2:4-medel från MSB, inom ramen för det sammanhållna projektet. Arbete med aktiviteter inom det sammanhållna projektet, syftar till att stärka den regionala utvecklingen genom stöd till kommunerna och regionens arbete kring utveckling av krisberedskap och civilt försvar. Målet är även att projektet ska bidra till att kommunerna och regionen kan uppnå sina mål och uppgifter enligt överenskommelsen mellan MSB och SKR, samt LEH. 2:4-medel som delas ut med anledning av det sammanhållna projektet, tilldelas Länsstyrelsen i syfte att kunna vara samordnande, drivande och genomföra aktiviteter.

Syftet med planen för civil beredskap i Hallands län, är att skapa en transparens för aktörer i länet, avseende vilka fokusområden och aktiviteter som Halland gemensamt ska arbeta med genom exempelvis framtagande av strategi, workshops, övningar, utbildningar eller dylikt. Planen kan komma att behöva justeras under periodens gång, med anledning av rådande omvärldsläge.

## **Mål**

Målet är att, vid avslutad projektperiod, ha stärkt kunskap och förståelse på kort, medellång och lång sikt inom civil beredskap hos länets aktörer. Länet har under perioden utökat sin samverkan mellan Länsstyrelsen, kommuner, Region Halland, näringsliv och samhällsviktiga aktörer. Under perioden har ett antal gemensamma underlag tagits fram, vars syfte är att utgöra ett stöd till framförallt kommuner och Region Halland i deras arbete på lokal nivå.

## **Metod för framtagande av planen**

Den 13 november 2023 genomförades ett första möte med kommunerna och Region Halland, i syfte att ta del av respektive behovsanalys inför kommande period. Därefter skedde en länsstyrelseintern analys utifrån underlag från mötet och nationella planeringsinriktningar. Den 16 januari 2024 genomfördes sedan ett uppföljande möte med kommunerna och Region Halland, i syfte att knyta samman den gemensamma planen. Den 24 januari genomfördes ett förankringsmöte med Regionala rådets styrgrupp, för att dela planen för perioden.

## **Deltagande aktörer**

Länsstyrelsen har samordnat arbetet, men innehållet i aktuell plan är framtaget gemensamt med kommuner och Region Halland. Planen har beretts skriftligen med Regionala rådets arbetsutskott, och förankras med Regionala rådets styrgrupp.

I arbetsutskottet ingår: beredskapsdirektör vid Länsstyrelsen Halland, kanslichef för polisområde Halland, representant för Västra militärregionen, garnisonen/Lv6, representant

för räddningscheferna i Halland, säkerhetschef vid Region Halland, ordförande för Säkerhetsnätverket och deltagare från kommunikatörsnätverket.

I styrgruppen ingår: region- och kommundirektörer, chef för Polisområde Halland, chef för Västra militärregionen, länsråd vid Länsstyrelsen Halland, beredskapsdirektör vid Länsstyrelsen Halland.

Berörda deltagare i aktiviteterna är regionala aktörer i länet, som till exempel kommuner, Region Halland, Polis, räddningstjänster, frivilliga osv.

## **Gemensamma underlag att utgå från**

### **Regional strategi för samhällsstörningar i Hallands län<sup>1</sup>**

I länet finns en framtagen strategi för samverkan vid samhällsstörningar i Hallands län, vilken är beslutad i Regionala rådets styrgrupp. Strategin uttrycker en gemensam vilja att skapa ett helhetsperspektiv vad hantering av samhällsstörningar. Den bärande idén är att aktörer i Halland ska se bortom organisatoriska gränser, dock utan att frånta någon organisation eller aktör sitt ansvar. Strategin är ett stöd för alla aktörer verksamma i eller i samverkan med andra aktörer i Halland vid händelse. Den är även en utgångspunkt för den förebyggande samverkan, och bör därmed finnas i åtanke i gemensamt arbete och hantering som bedrivs i länet.

### **Regional grundsyn på totalförsvarsplanering i Halland<sup>2</sup>**

Den regionala grundsynen för Hallands län har tagits fram av Länsstyrelsen i syfte att vara ett stöd för och främja en aktörsgemensam och sammanhängande totalförsvarsplanering i länet. Grundsynen riktar sig till samtliga aktörer på regional och lokal nivå med utgångspunkt i ansvarsprincipen. Dokumentet ska ses som ett stöd för respektive aktörs planering inom totalförsvaret.

Den regionala grundsynen har tagits fram genom samverkan i länet, och är även den beslutad i Regionala rådets styrgrupp.

---

<sup>1</sup> [Strategi för samverkan vid samhällsstörningar i Hallands län \(lansstyrelsen.se\)](https://www.lansstyrelsen.se/halland/regionala-radets-styrgrupp/strategi-for-samverkan-vid-samhallsstorningar-i-hallands-lan)

<sup>2</sup> [Regional grundsyn på totalförsvarsplanering i Hallands län \(lansstyrelsen.se\)](https://www.lansstyrelsen.se/halland/regionala-radets-styrgrupp/regionala-grundsyn-pa-totalforsvarsplanering-i-hallands-lan)

# Fokusområden

I detta avsnitt presenteras de fokusområden som valts ut för perioden som särskilt prioriterade. Respektive område beskrivs i vilka aktiviteter som är aktuella. Aktiviteter kan tillkomma under perioden, beroende på hur omvärldsläget utvecklas eller om andra inriktningar att ta hänsyn till, tillkommer.

## 1. Samverkan och ledning

### Implementering av Gemensamma grunder – ramverk för samverkan och ledning

Gemensamma grunder för samverkan och ledning är under revidering och har utvecklats till ett ramverk. Ramverket ska fungera som ett stöd vid planering av aktörsgemensam hantering av samhällsstörningar och vid verklig hantering när något inträffar. Länsstyrelsen avser att implementera ramverket i länet när produkterna börjar bli färdiga. Detta kan ske genom regionala samverkansträffar, utbildningar och vid övning.

### Stötta regional samverkan genom planerade nätverksträffar

För att utveckla och främja den regionala utvecklingen avser Länsstyrelsen att genomföra två regionala samverkansträffar (det s.k. ”Regionala rådet för samhällsskydd och beredskap”) per år, för att samla kommuner, Region Halland, Polis, räddningstjänster, frivilliga, elbolag, privata bolag, Försvarsmakten m.fl. Dessa träffar avser att dela relevant och aktuell information till målgruppen för att öka kunskap, förståelse och skapa inblick i vad som är på gång regionalt och nationellt. Genom samverkansträffar främjas hantering i länet vid såväl en kris som i de uppgifter respektive aktör har i vardagen. Samtliga aktörer vid dessa träffar är välkomna att vara med och påverka agendan till nästa regionala samverkansträff – detta för att det ska bli så relevant och användbart som möjligt. Träffarna planeras av en handläggare vid Länsstyrelsen och sker fysiskt i Halland.

Länsstyrelsen har sedan flera år tillbaka, genomfört en årlig regional TiB-träff, för att bidra till ökad samverkan i länet, samt för att utveckla kunskapen om TiB-uppdraget hos respektive aktör. Denna aktivitet avser Länsstyrelsen att fortsätta planera och genomföra.

Ett par kommuner är nya i TiB-rollen och det är av desto större vikt att utveckla regional samverkan mellan länets TiB:ar. Den gemensamma dagen bidrar till utvecklad hantering i såväl vardagen som vid en samhällsstörning. Den regionala TiB-dagen planeras av en handläggare vid Länsstyrelsen, som tar stöd av andra aktörer vid behov. TiB-dagen genomförs fysiskt i Halland.

## **2. Planering**

### **Utveckla länets arbete med samhällsviktiga verksamheter**

Länsstyrelsen har under nuvarande projektperiod arbetat med sektorsövergripande riskanalyser och även genomfört temadagar för samhällsviktig verksamhet. Det bedöms fortfarande finnas ett behov av fortsatt utveckling inom detta, och samhällsviktiga verksamheter beskrivs som viktiga att arbeta mer med utifrån kommuners och Region Hallands perspektiv. Länsstyrelsen kommer ta fram en inriktning för vilka sektorer som bör prioriteras i riskanalys och temadag under perioden.

Syftet med riskanalyserna är att skapa en bild av risker i länet, som kan användas både regionalt i länet och för nationell rapportering. Vidare är syftet att identifiera sårbarheter och brister i länet kopplat till riskområdena. Utifrån detta identifieras förslag på åtgärder för att minska sårbarheterna eller för att bättre kunna hantera riskerna. På så sätt bidrar arbetet med riskanalyser till att skapa ett mer robust och motståndskraftigt län.

Arbetet leds av handläggare vid Länsstyrelsen, men genomförs gemensamt genom workshop och kunskapshöjande aktiviteter. För att kunna skapa en bra och aktuell bild över länets risker är det betydelsefullt att länets kommuner, Region Halland och andra aktörer i länet deltar i framtagandet av riskanalyserna. Målgruppen är i stort densamma vid temadagarna, men anpassas efter vilket tema och därmed vilka samhällsviktiga verksamheter som är berörda.

Det finns en efterfrågan hos kommuner och Regionen att Länsstyrelsen ska ta en ledande roll i, och starta upp, samverkan med näringsliv i länet. Samverkan med näringslivet, kan med fördel utvecklas genom inbjudan till denna form av gemensam temadag.

Genom aktiviteter med fokus på kontinuitetshantering och identifiering av samhällsviktig verksamhet samt kritiska beroenden, stärks länets förmåga till att upprätthålla verksamhet i samverkan med såväl privata som offentliga aktörer i länet.

### **Civil-militär samverkan genom arbetsgrupp totalförsvar**

Det har under 2023 framkommit behov av en gemensam arbetsgrupp i länet avseende totalförsvarsfrågor, och uppstart av en sådan har beslutats av Regionala rådets styrgrupp.

Arbetsgruppen syftar till att genom civil-militär samverkan, på lokal nivå, arbeta gemensamt och konkret med förmågeplanering inför höjd beredskap. Arbetsgruppen kommer bestå av handläggare-/tjänstemannanivå. Arbetsgruppen sammankallas av handläggare vid Länsstyrelsen och samordnas i samråd med MR V/Halmstad garnison.



Huvudsakliga parter i gruppen i ett första skede är:

- Länsstyrelsen i Halland
- Västra Militärregionen
- Halmstad Garnison
- Hallands kommuner
- Region Halland

Arbetsgruppen har haft ett första uppstartsmöte under 2023, och avser fortsätta under 2024.

### **Länsövergripande nödvattenplan**

Under 2023 har ett arbete kring en länsövergripande nödvattenplan påbörjats. Detta har under 2023 funnits med i befintlig 2:4-plan för Halland. Med anledning av regleringsbrevsuppdrag för dricksvatten under höjd beredskap, har utbildningstillfällen för detta genomförts och vid dessa tillfällen har den länsövergripande nödvattenplanen kommit upp som fortsatt behov. Ett första uppstartsmöte för planen har genomförts tillsammans med VA-huvudmän, kommunrepresentanter, Region Halland och Försvarmakten. Under 2024 kommer arbetet att fortsätta, och ska i slutändan resultera i en länsövergripande nödvattenplan. För framtagandet av denna, finns behov av genomförande av arbetsmöten och insatser från ovan nämnda aktörer.

### **Säkerhetsskydd**

Ett väl fungerande säkerhetsskyddsarbete är grunden för hela totalförsvaret. Kommunernas och Regionens arbete med beredskapsförberedelser inom det civila försvaret har skapat ett utökat och stärkt arbete med säkerhetsskydd. Det uttrycks dock fortfarande finnas ett behov av ytterligare aktiviteter inom området, genom exempelvis erfarenhetsutbyte och utbildningar.

På grund av den nationella systemstrukturen inom säkerhetsskyddsarbetet så kommer Länsstyrelsen i Halland dock inte kunna vägleda kommunerna i specifika frågor utan det behöver göras av kommunernas tillsynsmyndighet, Länsstyrelsen i Västra Götaland. Länsstyrelsen i Halland kommer på begäran kunna erbjuda aktörerna generell utbildning inom området.

Prioriterat för Länsstyrelsen i Halland under 2024 kommer att vara att upprätta SUA-avtal med samtliga halländska kommuner och Region Halland.

### **3. Utrymning och mottagning**

#### **Ta fram en regional strategi för storskalig utrymning**

I projektplanen för 2:4 under 2023, har en regional strategi för utrymning funnits med som efterfrågad aktivitet. Under 2023 offentliggjordes SOU ”Ett stärkt skydd av civilbefolkningen vid höjd beredskap”, vilken tydliggör behovet av fortsatt planering inom området. Länsstyrelsen avser fortsätta med arbete kring och framtagande av, en regional strategi för storskalig utrymning i Hallands län. I arbetet kommer det vara nödvändigt med gemensamma arbetsmöten med kommuner och Region, samt flera andra berörda aktörer. Avsikten är att slutresultatet är en strategi för Halland som, innan beslut, kommer att delas på remiss i länet. Länsstyrelsen samordnar arbetet genom handläggare vid Länsstyrelsen.

Efter framtagande av regional strategi, ska denna kunna användas som utgångspunkt i planering för såväl utrymning som mottagning. Länsstyrelsen finns som stöd i arbetet med framtagande av lokala planer.

#### **Utveckla arbetet med trygghetspunkter i kommunerna**

Arbete med trygghetspunkter har påbörjats i Hallands län under 2023 och ska fortsätta under 2024. Länsstyrelsen är sammanhållande för att ta fram en halländsk riktlinje, vilken ska innehålla samlad information om trygghetspunkter samt ha ett halländskt perspektiv. Innehållet bygger till stor del på den gemensamma workshop som genomfördes under hösten 2023. Den halländska riktlinjen kommer att gå på remissrunda hos länets aktörer innan beslut och fastställande. Efter framtagen riktlinje, har det efterfrågats ytterligare fortsatt arbete med trygghetspunkter under kommande period. Fortsatt arbete utgår från behov som uppkommer i samband med uppföljande möte efter framtagen riktlinje. En del i utvecklingen av arbetet handlar om analys av hur frivilliga kan bidra vid trygghetspunkter. Arbetet samordnas av handläggare vid Länsstyrelsen.

#### **Stötta kommunerna och regionens arbete med POSOM och PKL**

Länsstyrelsen har under nuvarande projektperiod för det sammanhållna projektet, samordnat och stöttat kommunerna och Regionen i arbete med POSOM/PKL. Länsstyrelsen avser att fortsätta bidra med detta, genom en handläggare som samordnar planeringsmöten, är sammanhållande för revidering av regional riktlinje och är delaktig i planeringen av länsgemensam utbildnings- och övningsdag som planeras årligen.

## 4. Utbildning och övning

### Regionala samverkanskurser

Regional samverkanskurs (RSK) har under nuvarande projektperiod genomförts årligen, med inriktning operativ under jämnt år och strategisk under ojämnt år. RSK bedöms vara mycket uppskattad i länet och upplevs ha högre efterfrågan nu än i början av perioden. Kursen har utvecklats till att beröra alltmer totalförsvaret, varav RSK med strategisk inriktning numera innehåller ca 50 % totalförvarsinnehåll i kursen. Två handläggare vid Länsstyrelsen är huvudansvariga för planeringen av RSK strategisk, och vid RSK med operativ inriktning genomför Länsstyrelsen planeringen gemensamt genom arbetsmöten med räddningstjänst, Region och Polis. RSK genomförs fysiskt i Halland.

### Kvartalsövningar

Det finns ett behov i länet för fortsatt regelbunden övning av Signe, WIS och Rakel – varav det finns en fortsatt ambition för att genomföra detta vid varje kvartal. Övningsupplägget för dessa är enkelt, men kräver deltagande från kommuner och Region för att syftet med genomförandet ska uppfyllas.

### Regionala samverkansövningar

Länsstyrelsen genomför regionala samverkansövningar vid uppstått behov, efterfrågan eller möjlighet. Analys av effekten av övningen, är avgörande för genomförandet. Regional samverkansövning kan ske i olika former och storlek, vilket anpassas efter behovet. Tema och upplägg, behöver anpassas efter övningens mål och syfte. Länsstyrelsen avser att inbjudan till regionala samverkansövningar skickas med god framförhållning, tydlig målbild och berörd målgrupp hos aktören. En aktör är välkommen att inkomma med önskemål om särskilt tema eller upplägg, för vidare analys hos Länsstyrelsen.

## **5. Kommunikation till allmänheten**

### **Försvarsvilja och hemberedskap**

Genom kommunikatörsnätverket finns en befintlig yta att driva frågan om kommunikation riktad till allmänheten avseende frågor inom krisberedskap och civilt försvar, för att stärka beredskapen och försvarsviljan. Beredskapsveckan, vecka 39, är ett tillfälle att sprida information och kunskap som en del av att stärka såväl försvarsvilja som respektive privatpersons hemberedskap. Under projektperioden kan ytterligare insatser eller aktiviteter genomföras, i ovan nämnt syfte.

### **Information till fastighetsägare**

Halland är ett län med utpekad översvämningsrisk, vilket gör att det finns en stor vikt i att ha en tydlig och uppdaterad information gentemot allmänheten. I aktuella riskhanteringsplaner för Kungsbacka och Halmstad, framgår åtgärden ”framtagande av informationsbroschyr till fastighetsägare”, varav det bedöms som en viktig aktivitet att planera för under kommande period. Länsstyrelsen är samordnande av aktiviteten men tar klimatanpassningssamordnare eller motsvarande vid kommunerna, till sin hjälp.



LÄNSSTYRELSEN  
HALLANDS LÄN

Länsstyrelsen i Hallands län • Postadress: 301 86 Halmstad • Besöksadress: Slottsgatan 2  
010- 224 30 00 • [halland@lansstyrelsen.se](mailto:halland@lansstyrelsen.se) • [www.lansstyrelsen.se/halland](http://www.lansstyrelsen.se/halland)