

Yttrande

Mål nr: 12300-23

Odd Torsson m.fl. / Hylte kommun

Odd Torsson m.fl. har överklagat beslut om avveckling av Rydöbruks förskola och skola. Hylte kommun har nu beretts tillfälle att yttra sig över överklagandena. Hylte kommun vill med anledning härav framföra följande.

Inställning

Hylte kommun bestrider bifalla till klagandens yrkande och såsom det får uppfattas att beslutet ska upphävas. Överklagandena ska avslås.

Grunder och utveckling av talan

Ett beslut av kommunfullmäktige avseende avveckling av skola och förskola överklagas enligt reglerna om laglighetsprövning i 13 kap kommunallagen.

Vid laglighetsprövning enligt kommunallagen ska domstolen endast bedöma det överklagade beslutets laglighet och inte dess lämplighet. Domstolen ska endast pröva om beslutet är olagligt enligt de omständigheter som åberopats av klaganden.

Enligt 13 kap. 8 § KL ska ett överklagat beslut upphävas, om

1. det inte har kommit till på lagligt sätt,
2. beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen eller landstinget,
3. det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller
4. beslutet annars strider mot lag eller annan författning.

I mål om laglighetsprövning har klaganden bevisbördan för att det föreligger omständigheter som innebär att beslutet ska upphävas på någon av de grunder som anges i 13 kap. 8 § KL.

Hylte kommunfullmäktiges beslut den 17 oktober, KF §105 strider inte mot någon av ovan angivna grunder.

Kommunen vill med hänsyn till vad som görs gällande i överklagandena särskilt framföra följande gällande ärendets handläggning och övriga åtgärder som kommunen vidtagit.

Utredningen avseende framtiden för Rydöbruks förskola och skola har tagits fram av barn- och ungdomsförvaltningen tillsammans med kommunledningsförvaltningen. Utredning finns ingiven i målet. Utredningen är 42 sidor och belyser bl.a. förutsättningar, utbildningsmässiga konsekvenser vid avveckling respektive utveckling, konsekvenser för bygdens tillväxt, ekonomiska konsekvenser, ytterligare aspekter såsom skolskjuts samt en barnkonsekvensanalys. Målsättningen med utredningen var att vara en del av underlaget till



kommunfullmäktige för att kunna behandla frågan om avveckling eller utveckling av Rydöbruks förskola och skola.

Ärendet har beretts av barn- och ungdomsnämnden, BUN, och kommunstyrelsen. Ärendet/utredningen var uppe i BUN för information den 25 april 2023 och för beslut den 16 maj 2023. BUN beslutade att föreslå kommunfullmäktige att avveckla Ryöbruks förskola och skola. Ärendet gick sedan via kommunstyrelsen till kommunfullmäktige. När ärendet var uppe i kommunfullmäktige den 13 juni 2023, KF §60, så återremitterades det för att svara på skrivelse från personal på Torups skola och om/hur det var möjligt att lösa andra praktiska frågor samt vidare skulle kostnaden för renovering alternativt nybyggnation av skolan och förskolan utredas ytterligare.

Efter återremittering gick ärendet slutligen upp till kommunfullmäktige den 17 oktober 2023. Efter att det återigen passerat barn- och ungdomsnämnden och kommunstyrelsen. Vid mötet den 17 oktober 2023 beslutade kommunfullmäktige att avveckla Rydöbruks skola och förskola efter vårterminen 2024 samt att ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda framtida användningsområde för nuvarande Rydöbruks skola och förskola, KF § 105.

Fullständigt underlag och samtliga beslutsprotokoll finns ingivna i målet.

Inför kommunfullmäktiges slutliga beslut har följande dialoger/samråd förts:

BUNs ordförande träffade personal på Rydöbruks skola och förskola innan BUNs sammanträdet för informationsärendet i april.

Den 25 april 2023 träffade förvaltningschef all personal för att informera om utredningen och lyssna in personal.

Den 26 april 2023 träffade rektor barn och elever på Rydöbruk för att lyssna in eleverna/barnen i klassrumsmiljö innan det att fullmäktige och nämnden fattade sitt beslut. Det fördes en dialog med barnen. De fick ställa frågor och uttrycka sin känslor och åsikter om hur de såg på en eventuell nedläggning.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 2 maj 2023 deltog vårdnadshavare och barn och de gavs då möjlighet att framföra sina åsikter och frågor under punkten Allmänhetens frågestund. Se inspelad webbsändning [Kommunfullmäktige Hylte kommun - 2 Maj 2023 - YouTube](#).

Den 11 maj 2023 träffades förtroendevalda och vårdnadshavare i ett öppet möte.

Den 8 juni 2023 träffades förtroendevalda, vårdnadshavare och personal i ett öppet möte.

Den 16 oktober var föräldraråd mellan rektor och vårdnadshavare. Dialog fördes om Rydöbruks skola och förskola framtid och synpunkter framfördes av vårdnadshavare.

Under hela ärendets gång har det förts konternuerlig dialog med vårdnadshavarna och elever/barnen har involverats i processen. Det har funnits tjänstepersoner tillgängliga på barn- och ungdomsförvaltningen för att besvara frågor och flertalet telefonsamtal har mottagits. Skrivelser som inkommit ligger med i underlaget till kommunfullmäktige.

Härutöver har skriftlig information förmedlats vid följande tillfällen:

Den 25 april 2023 då BUN informerats om utredningen gick information om utredningen vidare ut till vårdnadshavare.

Den 16 maj 2023 då BUN fattat beslut om att föreslå kommunfullmäktige att avveckla Rydöbruks förskola och skola gick information ut om beslutet till vårdnadshavare.

Den 14 juni 2023 gick information ut till vårdnadshavare om kommunfullmäktiges beslut att återremittera ärendet.

Vidare har kommunens hemsida hållts löpande uppdaterad om vad som skett i ärendet. Kontaktuppgifter har funnits lätt tillgängliga.

Till ytterligare bemötande av det som framförs i överklagandena vill kommunen framhålla följande.

Det framförs av klaganden att beslutet inte har fattats i behörig ordning. Det kan konstateras att Kommunfullmäktige är det högsta beslutande organet i kommunen och äger rätt att fatta beslut om nedläggning av förskole- och skolverksamhet. Ärendet ifråga har beretts av såväl barn- och ungdomsnämnden som kommunstyrelsen inför fullmäktiges beslut (KL 5kap. 26, 28 §§). Ärendet har vidare varit del av både kungörelse samt kallelse inför kommunfullmäktiges sammanträde och såväl kungörelse som kallelse har skett i rätt tid (KL 5 kap. 13, 15 §§). Beslutet är således berett och fattat i behörig ordning enligt kommunallagens bestämmelser.

Det framförs av klaganden att det föreligger jäv. Det faktum att andra orters skolors ekonomiska förutsättningar inte belastas av fortsatt drift av Rydö skola utgör inte anledning för en ledamot att meddela jävsförhinder. Några jävshinder föreligger inte.

Det framförs av klaganden att det finns brister i utredningen, brist på kommunikation samt att beslutet strider mot barnkonventionen, förvaltningslagen och skollagen.

I 5 kap kommunallagen finns bestämmelser om hur beredningen av ärenden i kommunfullmäktige ska gå till. Det ankommer inte på förvaltningsrätten att pröva beslutsunderlagets kvalitet. Vad klaganden anfört om omfattningen av beslutsunderlaget innebär därför inte i sig att beslutet strider mot lag eller annan författning.

Trots det vill kommunen framhålla att barn- och ungdomsnämndens förslag till beslut har beretts på tjänstepersonsnivå med en gedigen utredning som utgått från de faktiska förutsättningarna på skolan/förskolan. Även extern konsult har anlitats. Underlaget som legat till grund för fullmäktiges beslut rörande Rydöbruks förskola och skola har varit omfattande.

Dessutom ska vidare utredning och ytterligare barnkonsekvenser kommer tas fram vid planering av flytten vilket också framhålls i utredningen.

Det ska också framhållas att frågor som framkommit besvaras i utredningen och återremissen. T.ex. visar utredningen på att det plats finns för Rydöbruks förskola och skolas barn och elever vid en omlokalisering till Torups skola och detta framkommer även mer detaljerat i barn- och ungdomskontorets ärendebeskrivning efter återremissen. Av ärendebeskrivningen framgår

också svar på frågor kring skolskjuts. Nedläggningen av Rydö skola innebär inte att barnens skolväg skulle bli osäker. Utredningen visar också på de möjligheter som finns för barn och elever vid Torups skola.

De närmare formerna för hur barnets bästa ska beaktas eller för hur barnets bästa att komma till tals ska säkerställas framgår varken av barnkonventionen eller skollagen. Kravet på att barnets bästa ska beaktas medför att effekterna av ett beslut måste utredas och bedömas. (Kammarrätten i Stockholms domar den 7 april 2022 i mål nr 5211-21 och 5626-21)

Principen om barnets bästa har varit genomgående och vägledande under hela utredningstiden och även i den fortsatta processen fram till beslut. Konsekvenser för barn och elever lyfts bl.a. på följande sidor i utredningen.

8-9 (avseende undervisning och socialt kontaktnät)

10 (avseende kapacitet på övriga skolor)

11 (avseende brister i förskolans lokaler för att kunna bedriva adekvat undervisning)

12 (avseende kapacitet övriga förskolor)

16-19 (avseende utbildningsmässiga konsekvenser för barn i förskola och skola, baserat på forskning och praxis)

20 (avseende likvärdig utbildning)

22-23 (avseende social kontroll och vardagsliv, baserat på forskning)

24 (avseende inom- och utomhusmiljöns påverkan på barn och unga)

27 (avseende skolskjuts och längre skoldagar)

28 barnkonsekvensanalysen (utvecklar ytterligare konsekvenser som inte berörts i utredningen i övrigt)

29-30 (likvärdig utbildning)

Vidare beskriver svaret på återremissen ytterligare konsekvenser för elever och barn.

Resultatet av sedvanliga barn- och elevenkäterna har presenterats i ärendebeskrivningen av barn- och ungdomsförvaltningen efter återremissen. De berörda barnen och eleverna har vidare och inför beslutet bl.a. kommit till tals och framfört sina åsikter genom ovan angivna flertalet möten mellan vårdnadshavare/elever/barn och beslutsfattare (förtroendevalda), mellan vårdnadshavare/elever/barn och personal på skolan, samt mellan vårdnadshavaren/personal och tjänstepersoner.

Berörda har fått komma till tals inför slutligt beslut. Detta gäller såväl barn, vårdnadshavare som personal.

Kommunfullmäktige har haft en gedigen utredning och underlag för att i sitt beslut kunna beakta barnets bästa. Barnkonventionen ställer inga krav på speciell formell process för att fastställa barnets bästa (Kammarrätten i Stockholms domar den 7 april 2022 i mål nr 5211-21 och 5626-21).

Kommunfullmäktiges beslut om avveckling av Rydöbruks skola och förskola är lagligt och det föreligger inte grund för att upphäva beslutet. Överklagandena ska således avslås.

Gabriel Petersson Sundius
Kommunjurist

Jenny Hagesjö
Kanslichef