

Katarina Paulsson, Samhällsbyggnadschef
Tel. 0345-18008
E-post: katarina.paulsson@hylte.se

Kommunstyrelsen

Remiss om regional fysisk planering i Halland enligt plan- och bygglagen - Fi 2019/01983

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att tillstyrka Region Hallands hemställan om utökat uppdrag för regional fysisk planering med hänsyn taget till det som följer av bifogat yttrande.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Region Halland har lämnat in en hemställan till Finansdepartementet om att få bli regionalt fysiskt planorgan och hemställan bereds nu på Finansdepartementet. Kommunen har fått möjlighet att lämna synpunkter på remissen och svaret ska vara Finansdepartementet tillhanda senast den 31 maj 2021.

För att förklara Region Hallands avsikt att söka uppdraget Regional fysisk planering så beslutade Kommun- och regionledningsforum den 2 september 2020 att ställa sig bakom avsiktsförklaringen gällande regional fysisk plan för Halland samt överlämna denna till Finansdepartementet.

Bakgrunden till hemställan är att Region Halland bedömer att det finns ett behov av att ta fram en regional fysisk plan i Halland för att belysa mellankommunala och mellanregionala samhällsutvecklingsfrågor i ett regionalt perspektiv för att generera goda förutsättningar för samhällsutveckling i hela Halland. Region Halland har en process igång för att ta fram en Strukturbild för Halland som ska redogöra för de förutsättningarna såsom infrastruktur, trafik, arbetsmarknad, bostadsmarknad och demografi. Strukturbild Halland ska utgöra underlaget till en framtida Regional fysisk plan.

Samhällsbyggnadskontoret har på tjänstemannanivå diskuterat hemställan från Region Halland. Några remissvar har ännu inte lämnats från någon kommun.

Lagstiftning

Uppdraget som regionplaneorgan regleras i plan- och bygglagens (PBL) sjunde kapitel Regional fysisk planering. I PBL anges att regional fysisk planering ska ske i Stockholms län och i Skåne län. I övriga län är det frivilligt att använda regional fysisk planering. PBL är också den lag som reglerar kommunernas planläggning av mark och vatten, som t ex översikts- och detaljplaner. Bakgrunden till att kapitel 7 gjordes om var Bostadsplaneringskommitténs utredning SOU 2015:59 En ny regional planering – ökad samordning och bättre bostadsförsörjning.

När en region omfattas av PBL kap 7 Regional fysisk planering ska regionen enligt § 1:

1. utreda regionala frågor av betydelse för länets fysiska miljö,
2. upprätta ett förslag till regionplan enligt 2-4 §§ eller förslag till ändring av en sådan plan,
3. anta, pröva aktualiteten hos och vid behov ändra planen,
4. lämna underlag om regionala frågor av betydelse för länets fysiska miljö till länsstyrelsen, andra berörda regioner och de kommuner, regionala kollektivtrafikmyndigheter och andra myndigheter som berörs,
5. yttra sig över förslag till översiktsplaner inom länet under granskningstiden i fråga om hur dessa planer förhåller sig till regionplanen,
6. verka för insatser som kan bidra till att det långsiktiga behovet av bostäder kan tillgodoses, och
7. verka för insatser som kan bidra till att minska länets klimatpåverkan och dess effekter.

I § 2 står att en regionplan ska ange de grunddrag för användningen av mark- och vattenområden och de riktlinjer för lokaliseringen av bebyggelse och bygnadsverk som har betydelse för länet. Planen ska ge vägledning för beslut om översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser.

Lagmässigt är en regionplan är att betrakta som en översiktsplan, dvs den är vägledande och inte juridiskt bindande. Både översikts- och regionplaner kan ge fördelar om de efterlevs men det finns inga lagmässiga krav att följa dessa. I domar om överklagande i detaljplaner eller liknande kan de ge vägledning för beslut. Kommunen ska däremot motivera varför avsteg görs i förhållande till regionplanen. Detta är i princip på samma sätt som en kommun idag ska motivera avsteg från den egna översiktsplanen.

Omvärldsanalys

Region Skåne har inom arbetet med "Strukturbild för Skåne" arbetat med regional planering sedan början av 2000-talet. Just nu pågår arbetet med att ta fram regionplan för Skåne 2022-2040 vilket blir den första regionplanen sedan regionen fick uppdraget 2019 enligt PBL.

Region Stockholm har lång erfarenhet av att arbeta med regional planering och har tagit fram flera regionplaner sedan 1950-talet. Den senaste regionplanen, regional utvecklingsplan för Stockholm (RUF 2050), togs fram 2018.

Västra Götalandsregionen har just nu frågan om regionen ska bli ett regionplaneorgan ute på remiss fram till september 2021 hos kommuner, kommunalförbund m.fl.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis lämnar kommunen inte direkt över några befogenheter till regionen, men i praktiken kan regionplanen komma få påverkan på kommunens beslut. Syftet är att planen ska underlätta för den kommunala planeringen. Hylte kommun vill förtydliga att det kommunala planmonopolet inte ska påverkas av en regional plan. Det är därför av stor vikt att alla parter är inställda på att regionens frågor ligger på en mycket övergripande nivå.

Halland har i stort och under lång tid haft en stark tillväxt. För en hållbar samhällsutveckling är det relevant att studera mellankommunala frågor i Halland men också sätta Halland i ett sammanhang. Halland har goda förutsättningar för en fortsatt stark tillväxt men till det

Dnr 2021 KS0073

kommer utmaningar att tillväxten ska kunna ske långsiktigt hållbart och omfatta hela regionen.

Det är en förutsättning för Hylte kommun att den regional fysisk planering beaktar samtliga ingående kommuners förutsättningar på ett sådant sätt att det leder till en gynnsam utveckling för alla delar av regionen.

Kommunjurist Alice Risenfors har deltagit i handläggningen av ärendet.

Ekonomisk konsekvens av beslutet

Beslutet har ingen ekonomisk påverkan.

Handlingar i ärendet

- Remiss 2021-02-02 Hemställan från Region Halland och Hallands läns kommuner gällande ansvar för regional fysisk planering
- Tjänsteskrivelse 2021-03-29

Beslutet skickas till

Finansdepartementet

Katarina Paulsson
Samhällsbyggnadschef