



Verksamhetsberättelse Säkerhetsarbete i Hylte kommun 2020



Inledning

Kommunen har ett säkerhetsansvar, dels i bedrivandet av den egna verksamheten, dels i samordningen av arbetet med skydd och säkerhet inom det geografiska området Hylte kommun. Säkerhetsområdet styrs av en samling lagstiftningar, försäkringskrav och kommunens egna ambitioner.

Kommunfullmäktige har antagit ”Policy för säkerhetsarbete i Hylte kommun”. Tillämpningen sker med stöd av ”Riktlinjer för säkerhetsarbete i Hylte kommun” som är antagna av kommunstyrelsen som även har det övergripande ansvaret för säkerhetsarbetet.

En säkerhetsgrupp som träffas en gång i månaden samordnar kommunens övergripande säkerhetsarbete. Den består av en säkerhetshandläggare från varje kontor, bostadsstiftelsen Hyltebostäder och personal från räddningstjänsten. Kommunens säkerhetssamordnare är sammankallande i säkerhetsgruppen.

Definition

Med säkerhetsarbete menas de samlade åtgärder som omfattar frågor om det interna skyddet, lag (2003:778) om skydd mot olyckor, och lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Internt skydd

Inom området internt skydd hanteras kommunens interna risker. Skyddet omfattar den kommunala verksamheten med dess egendom, utrustning och personella resurser.

Skydd mot olyckor

I lag (2003:778) om skydd mot olyckor behandlas frågor om trafiksäkerhet, vattensäkerhet, brandsäkerhet och räddningstjänst inom det geografiska området Hylte kommun.

Extraordinära händelser

I lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap hanteras bl.a. frågor kring arbetet med kommunens risk- och sårbarhetsanalys och planläggning för hur arbetet med kriser ska organiseras. Inom området hanteras också frågor om höjd beredskap/civilt försvar. Krisberedskap hanteras för kommunen som organisation men också för det geografiska området Hylte kommun.

Coronapandemin

På grund av Coronapandemin har säkerhetsarbetet påverkats i den mån att möten, utbildningar och övningar har behövts flyttas fram, ställas in eller genomföras digitalt. Detta förklarar de ibland stora skillnader i den redovisade verksamheten jämfört med 2019.

Internt skydd

Det interna skyddet omfattar:

- Personsäkerhet
- Tekniskt säkerhetsskydd
- Inbrottsskydd
- Brandskydd
- Informationssäkerhet
- Skaderapportering
- Utbildning och information

Arbetet med det interna skyddet är av stor betydelse för försäkringskostnadernas utveckling. Försäkringsbolagen är alltmer uppmärksamma på de insatser som kommunerna gör för att eliminera eller reducera risker.

Arbetet med att införa skaderapportering startade 2008. Detta har medfört att uppföljning av skador och andra oönskade händelser har förbättrats. Alla brott anmäls till Polisen. Kommunens säkerhetssamordnare handlägger alla inkomna skaderapporter och överlämnar till nämndsekreterare för diarieföring och till kommunens försäkringsmäklare som sammanställer skadestatistik.

Skadestatistik år 2020

Under året har:

- 84 händelser rapporterats till kommunens försäkringsmäklare för registrering. Samtliga är polisanmälda och skadekostnaden uppgår till 448 392 kr.
- Tre kvartalsbrev med riskhanteringsinformation utformats och överlämnats till säkerhetshandläggare och säkerhetsombud
- Möten med säkerhetshandläggare och ombud skett digitalt
- Trygghetsvandringar blivit inställda p.g.a. coronapandemin.

Skadegörelsekostnaderna på 448 392 kr är något lägre i år än föregående år då de slutade på 581 334 kr. Antalet inrapporterade incidenter är dock 10 stycken fler år 2020 jämfört med 2019. Den enskilt dyraste skadan 2020 var ett inbrott på Örnaskolan som slutade på 96 800 kr där datorer och iPads stals. Därefter följer skadegörelse på förskolan i Kinnared om 41 000 kr.

Mest utsatta objekt i kommunen är fortfarande Örnaskolan. Under mätperioden (2008-10-01 – 2020-12-31) är skadegörelsekostnaden 1 355 332 kr.

Den sorts skadegörelse som är dyrast i kommunen år 2020 är glas: 129 780 kr. Därefter följer inbrott: 120 500 kr.

Statistiken omfattar även redovisning av skadegörelse inne respektive ute samt skoltid/icke skoltid. Allmänt för Hylte kommun år 2020 är att det är under icke skoltid och utomhus som merparten av skadegörelsen sker. För Örnaskolan är det dock lite annorlunda. Skadorna sker mest under icke skoltid men år 2020 är det mest inomhus. En förklaring till det är inbrottet vi nämnt ovan, som då blir en ”inomhuskostnad”.

Tittar vi på de fem dyraste skadorna år 2019 resp. 2020 kan vi konstatera att skadekostnaden minskat. År 2019 kostade de 5 dyraste skadorna: 331 900 kr. År 2020 kostade de fem dyraste skadorna 195 920 kr.

Skydd mot olyckor

Arbetet med skydd mot olyckor ska leda till ökad trygghet och säkerhet i kommunen och är en direkt följd av krav i lag (2003:778) om skydd mot olyckor. Kommunen har ett ansvar dels för sin egen verksamhet men även för att samordna arbetet med skydd mot olyckor inom det geografiska området Hylte kommun. Detta ska ske genom att medvetandegöra risker och hot, förebygga olyckors uppkomst och begränsa skadorna vid inträffade olyckor.

Det finns två nationella mål i lag om skydd mot olyckor som kommunen ska leva upp till:

- Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd.
- Räddningstjänsten ska planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.

Räddningsinsats

Med räddningstjänst avses i lag om skydd mot olyckor de räddningsinsatser som kommunen eller staten ska ansvara för vid olyckor och överhängande fara för olyckor för att hindra och begränsa skador på människor, egendom eller miljö.

Lagen fastställer att kommunen behöver en bred förmåga för att hantera alla förekommande händelser. Den samlade förmågan kan inte alltid upprätthållas av kommunen själv, utan uppnås genom samverkan med andra kommuner, myndigheter och organisationer. I kommunen finns en deltidstyrka i Hyltebruk och en deltidstyrka i Unnaryd.

Exempel på händelser då en räddningsstyrka larmas för räddningsinsats kan vara bränder, trafikolyckor och automatiska brandlarm men Räddningstjänsten hjälper även till vid andra nödlägen, t ex sjukvårdsinsatser vid IVPA-larm (i väntan på ambulans) samt vid störningar i infrastrukturen.

Brandskydd

Genom att genomföra tillsyn kontrollerar kommunen om företag, verksamheter och den enskilde lever upp till de krav som ställs på dem i gällande lag, förordning och föreskrift.

I Hylte kommun genomför räddningstjänsten tillsyn inom ramen för lag (2003:778) om skydd mot olyckor och lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor. Räddningstjänsten har även tillståndsansvar över lag (2010:1011) om brandfarlig och explosiv vara. Arbetet med tillsyn samordnas i möjligaste mån. En tillsynsplan har tagits fram som reglerar tillsyn av lokaler och verksamheter.

Under året har följande genomförts:

- uppföljning av lag (2003:778) om skydd mot olyckor av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
- uppföljning av lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
- 23 tillsyner enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor förrättas
- 10 tillstånd enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor utfärdats
- 20 remisser och utlåtanden besvarats

I kommunen finns det totalt 888 medgivande om egen sotning.

Under året har externutbildningar/informationstillfällen genomförts för:

- 700 skolelever i brandkunskapsutbildning
- 0 personer i industribrandgrupp
- 187 personer i brandkunskap för allmänheten
- 7 personer i arbetsplatsutbildningar
- 0 personer i utrymningsövningar
- 29 personer i heta arbeten
- 33 personer i HLR-utbildning
- 240 personer i bussutrymning
- 12 personer brandkunskapsutbildning för nyanlända

Under året har Räddningstjänsten deltagit i följande utbildningar/informationstillfällen:

- Pågående dödligt våld (insatsledare)

Under året har Räddningstjänsten deltagit i följande grupper som ingår i Räddsam Halland:

- Räddningschefgruppen
- Olycksförebyggande gruppen
- Olycksutredningsgruppen
- Externutbildningsgruppen
- Insatsförberedande gruppen
- Utbildningsgruppen Halland
- Kvalitetsgrupp med SOS Alarm
- Blåljussamverkan operativt

Extraordinära händelser

Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap reglerar kommuners och regioners organisation och befogenheter vid extraordinära händelser i fredstid. Bestämmelserna i lagen syftar till att kommuner och regioner ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommuner och regioner ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga för civilt försvar. Nedan följer en målbild för kommunens arbete med krisberedskap:

Risk- och sårbarhetsanalys

Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen och hur dessa kan påverka den egna kommunen. Resultatet ska sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Planering

Kommunen ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser. Denna plan ska utgöra en del i ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska även innehålla en beskrivning av det arbete och de åtgärder som ska ske under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att bedriva samhällsviktig verksamhet.

Geografiskt områdesansvar

Kommunen ska inom sitt geografiska område verka för att olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet, att de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas samt att informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

Utbildning och övning

Kommunen ska ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.

Rapportering

Kommunen ska hålla den myndighet som regeringen bestämmer informerad om åtgärder som vidtagits för att förbättra krisberedskapsläget och ska vid en extraordinär händelse i fredstid ge den myndighet som regeringen bestämmer lägesrapporter och information om händelseutvecklingen, tillståndet och den förväntade utvecklingen samt om vidtagna och planerade åtgärder.

Höjd beredskap/civilt försvar

Kommunen ska vidta de beredskapsförberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap.

Inställda och framflyttade aktiviteter på grund av coronapandemin:

- Utbildning för krisledningsnämnden
- Aktiviteter under krisberedskapsveckan
- Kommunövergripande krisledningsövning
- Kontorsvisa krisledningsövningar
- Regionala rådets konferens under våren för krisberedskapsfrågor som arrangeras av Länsstyrelsen Halland.
- Uppföljningsbesök av Länsstyrelsen med syfte att följa upp kommunens krisberedskap ställdes in och ersattes av en enklare uppföljning digitalt
- Uppföljningsarbetet med Styrel

Arbeten som däremot har kunnat fortlöpa med hjälp av digitala forum är följande:

Krisberedskap

Uppföljningar, analyser och styrande dokument som har sammanställts:

- Årlig uppföljning från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) om uppgifterna enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners uppgifter inför och vid extraordinära händelser.
- Verksamhetsberättelse över kommunens säkerhetsarbete.
- Rutin för hantering av kriser och extraordinära händelser 2020-2023
- Rutin för utbildning och övning i krisberedskap 2020-2023

Aktiviteter som kommunen har arrangerat inom kommunen:

- Delutvärdering av kommunens hantering av coronapandemin 2020
- Möten med POSOM-gruppen (psykiskt och socialt omhändertagande), sammanlagt 4 tillfällen med ledningsgruppen och 2 tillfälle med stödpersonerna.
- Månadsmöten för kommunens säkerhetsgrupp, sammanlagt 11 tillfällen.

Aktiviteter som kommunen har arrangerat tillsammans med annan kommun och region:

- Deltagande i Hallands läns POSOM och PKL-nätverk. Nätverket samordnas av Länsstyrelsen och består av samordnare för POSOM (psykiskt och socialt omhändertagande) och PKL (psykiatrisk katastrofledning) hos kommunerna och Region Halland. Under mars har en gemensam utbildningsdag arrangerats.

Utbildningar och övningar som kommunen har arrangerat:

- Fysisk utbildning i stabsmetodik
- Digital repetitionsutbildning i stabsmetodik
- Digital stabschefsutbildning

Aktiviteter som kommunen har deltagit i externt i länet:

- Digital konferens med Regionala rådet för krisberedskapsfrågor arrangerat av Länsstyrelsen Halland
- Digital introduktionsutbildning på Ringhals arrangerad av Länsstyrelsen Halland

Civilt försvar

Arbete med kompetenshöjning gällande totalförsvar

- Utbildningsdag om signalskydd som arrangeras av Länsstyrelsen Halland.
- Totalförsvarsövning har genomförts med stöd av Länsstyrelsen Halland.

Arbete med säkerhetsskydd

- Fortsatt arbete för att uppfylla lag (2018:585) om säkerhetsskydd.

Arbete med krigsorganisation och krigsplacering

- Tid har inte funnits till att utveckla detta arbete.

Utfall/händelser 2020

Internt skydd

I denna sammanställning redovisas de 84 skaderapporter som inkommit till säkerhetssamordnaren och inrapporterats till kommunens försäkringsmäklare.

Skadetyper	Antal	Kostnad
Skadegörelse	35	112 300 kr
Glas	20	129 780 kr
Brand	6	2 500 kr
Inbrott	4	120 500 kr
Stöld	9	74 892 kr
Annan fara	2	1 800 kr
Vatten	0	0 kr
Klotter	7	5 620 kr
Trafik	1	1000 kr
Totalt	84	448 392 kr

Skydd mot olyckor

Under året inträffade totalt 194 händelser som föranledde räddningsinsats/räddningsuppdrag i kommunen. Dessa händelser fördelar sig enligt följande:

<u>Händelser</u>	<u>Antal</u>
Trafikolycka	36
Brand i byggnad	25
Automatlarm utan brandtillbud	41
Brand i skog och mark	2
Brand fordon/fartyg	12
Brand i avfall/återvinning	1
Annan brand	2
Sjukvårdslarm, IVPA	17
Hjälp till ambulans	9
Översvämning	6
Övrigt	43
Hjälp annan kommun	9

Extraordinära händelser

Kommunen har inte haft några extraordinära händelser under året, däremot har krisledningsorganisationen varit aktiverad kopplat till tre händelser.

Höga flöden

I februari drabbades stora delar av södra Sverige och Hylte kommun av höga flöden och översvämningar. En klass 2 varning gick ut för höga flöden i Nissan vilket ställde till stora problem utmed ån, men även runt Färgensjöarna där flertalet hus och fritidshus drabbades av stora vattenskadorna. Samverkan både lokalt och regionalt fungerade bra där alla samarbetade väl och tog samlat ansvar för kommunen som helhet.

Coronapandemin

Under 2020 spreds sjukdomen covid-19 över världen och spridningen klassades som en pandemi av Världshälsoorganisationen. I Hylte kommun startade stabsarbetet upp i mars för att hantera krisen. Samtliga kontor samt Hylte bostäder har varit involverade i arbetet och en kommunövergripande stab har varit aktiv sedan uppstarten. Fokus låg till stor del på att stötta Omsorgskontoret som har ansvaret att skydda äldre och andra riskgrupper inom sina verksamheter. Utöver omsorgskontoret har pandemin påverkat alla kommunens verksamheter samt näringsliv och föreningsliv. Många anställda har vikt sin tid och kraft till att hjälpa kommunen ur krisen. Under våren ställdes många utbildningar, övningar, möten och konferenser in eller flyttades fram med syfte att minska smittspridningen. Under hösten har flera framflyttade aktiviteter kunnat genomföras med hjälp av digitala forum, vilket är positivt. Pandemin pågår och Hylte har i skrivande stund 598 bekräftade fall. Arbetet fortsätter för att begränsa smittspridning och upprätthålla kommunens samhällsviktiga funktioner.

Stora Ensos varsel

Med anledning av det varsel på upp till 140 personer som Stora Enso i Hyltebruk meddelade under hösten 2020 inrättade Hylte kommun en stabsgrupp. Gruppen bestod av representanter från några av kommunens olika kontor och dess uppgift blev att följa utvecklingen och att se vilka delar av kommunens verksamheter som kunde komma att påverkas av varselet. Gruppen skulle också, tillsammans med andra inblandade aktörer, utreda vilka eventuella insatser som behövde vidtas från kommunens sida för att stötta både de verksamheter och kommuninvånare som kunde komma att påverkas av varselet.