



Räddningsnämndens delårsbokslut 2020

Innehåll

Verksamhetsområden	2
Viktiga händelser under året	2
Räddningstjänst	2
Säkerhetsarbete	3
Krisberedskap	3
Civilt försvar	4
Internt skydd	4
Resultatuppföljning	5
Ekonomisk analys	6
Drift	6
Räddningstjänst	6
Krisberedskap	7
Civilt försvar	7
Investeringar	8
Kurs och konferens	8
Framtid	8
Räddningstjänst	8
Krisberedskap och civilt försvar	9

Verksamhetsområden

Räddningstjänsten består av en operativ avdelning och en förebyggande avdelning samt ansvarar för handläggning av sotningsärenden. Räddningstjänsten är stationerad i Hyltebruk och Unnaryd. Kommunens säkerhetsarbete samordnas från räddningstjänsten och omfattar krisberedskap, planeringen av civilt försvar och internt skydd.

- Räddningstjänst
 - Operativ avdelning: Drift och underhåll samt beredskapsstyrkor
 - Förebyggande avdelning: Tillsyn, tillstånd brandfarlig och explosiv vara, rådgivning och utbildning.
- Sotning
- Säkerhetsarbete
 - Krisberedskap, civilt försvar och internt skydd

Viktiga händelser under året

Räddningstjänst

Räddningstjänsten har haft 131 uppdrag till och med den 26 augusti. Det är en minskning med 40 uppdrag jämfört med 2019.

- Brand i skog eller mark (3)
- Brand i fordon (9)
- IVPA larm (12)
- Trafikolyckor (26)
- Automatlarm, ej brand (25)
- Brand i byggnad (18)

Det är glädjande att antalet trafikolyckor inte har ökat sedan förra året. År 2018 var trafikolyckorna 12 insatser fler, men sedan 2019 har det gått åt rätt riktning. Brand i fordon ökade däremot med 5 insatser mot 2019, vilket är en generellt oroande ökning i landet som helhet. Utveckling med brand i byggnad har minskat med 7 insatser om man jämför med 2019. En annan minskning är automatlarm, ej brand, där 15 färre insatser genomförts 2020. I väntan på ambulans (IVPA) skiljer inte mer än 1 insats i jämförelse med 2019.

Årlig uppföljning av uppgifterna enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor har genomförts och redovisats till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Den årliga uppföljningen har redovisats för kommunstyrelsen.

Januari började som vanligt men övergick under februari i en klass 2 varning för höga flöden i Nissan. En intensiv period för räddningstjänsten och utsatta områden i framförallt Bexet och Ekenäs där två åretrunt boenden vallades in för att förhindra att vattnet skulle komma in i bostaden. Lokal och regional samverkan fungerade väl, men de höga vattennivåerna runt bland annat sjön Färgen innebar stora vattenskadorna för flertalet hus och fritidshus. När vattenmassorna sjunkit undan började de första fallen av det nya coronaviruset upptäckas i Sverige. Arbetet med coronapandemin har inneburit mycket arbete för räddningstjänsten, dels

i kommunens krisledningsgrupp och i kommunens stabsarbete. Räddningstjänsten har ställt in nästan all planerad utbildning inom räddningstjänsten och kommunen. Externa utbildningar, besök och öppet hus har också fått ställas in för att förhindra en eventuell smittspridning. En risk och konsekvensplan med en handlingsplan om hur räddningstjänsten ska agera i olika scenarior har arbetas fram.

Säkerhetsarbete

Våren 2020 var intensiv och annorlunda. Januari började som vanligt men övergick under februari i ett intensivt krisledningsarbete för räddningstjänsten på grund av klass 2 varning för höga flöden i Nissan. Samverkan mellan kontoren i kommunen fungerade väl och tillsammans togs ett samlat ansvar för kommunen som helhet. Viktigt för att hantera händelsen var samverkan med externa aktörer som Länsstyrelsen, Statkraft och Stora Enso. När vattenmassorna sjönk undan hann kommunen knappt återhämta sig innan coronaviruset upptäcktes i Sverige. Viruset klassades som en pandemi av världshälsoorganisationen och kommunen aktiverade den övergripande krisledningsorganisation som inkluderar samtliga kontor samt Hyltebostäder. Syftet var att hantera situationen tillsammans och stötta de kontor som hade störst belastning. Fokus låg till stor del på att stötta Omsorgskontoret som har ansvaret att skydda äldre och andra riskgrupper inom sina verksamheter. Utöver omsorgskontoret har pandemin påverkat alla kommunens verksamheter samt näringsliv och föreningsliv. Många anställda har vigt sin tid och kraft till att hjälpa kommunen ur krisen, vilket också har inneburit en mängd inställda och framflyttade möten, utbildningar och övningar. Likaså har regionala möten och konferenser ställts in för att minska risken för smittspridning. Många möten har kunnat ske på distans, medan andra har fått flyttas fram.

Inställda och framflyttade aktiviteter på grund av coronapandemin:

- Inställd utbildning för krisledningsnämnden
- Inställd utbildning stabschefsutbildning
- Inställd repetitionsutbildning i stabsmetodik
- Aktiviteter under krisberedskapsveckan i maj fick ställas in för att minska risken för trängsel och smittspridning.
- Kontorsvisa övningar för samhällsbyggnadskontoret och omsorgskontoret
- Regionala rådets möte för krisberedskapsfrågor som arrangeras av Länsstyrelsen Halland ställdes in.
- Uppföljningsbesök av Länsstyrelsen för att följa upp kommunens krisberedskap ställdes in och ersätts av en enklare uppföljning på distans.
- Introduktionsutbildning på Ringhals som samordnas av Länsstyrelsen Halland ställdes in.

Arbeten som däremot har kunnat fortlöpa och genomföras som vanligt är följande:

Krisberedskap

Uppföljningar, analyser och styrande dokument som har sammanställts:

- Årlig uppföljning från MSB om uppgifterna enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings uppgifter inför och vid extraordinära händelser.

- Verksamhetsberättelse över kommunens säkerhetsarbete.
- Rutin för hantering av kriser och extraordinära händelser
- Rutin för utbildning och övning i krisberedskap

Aktiviteter som kommunen har arrangerat inom kommunen:

- Möten med POSOM-gruppen (psykiskt och socialt omhändertagande), sammanlagt 2 tillfällen med ledningsgruppen och 1 tillfälle med stödpersonerna.
- Månadsmöten för kommunens säkerhetsgrupp, sammanlagt 6 tillfällen.

Aktiviteter som kommunen har arrangerat tillsammans med annan kommun och region:

- Deltagande i Hallands läns POSOM och PKL-nätverk. Nätverket samordnas av Länsstyrelsen och består av samordnare för POSOM (psykiskt och socialt omhändertagande) och PKL (psykiatrisk katastrofledning) hos kommunerna och Region Halland. Under mars har en gemensam utbildningsdag arrangerats.

Utbildningar och övningar som kommunen har arrangerat:

- Utbildning i stabsmetodik

Civilt försvar

Arbete med kompetenshöjning gällande totalförsvar

- Utbildningsdag om signalskydd som arrangeras av Länsstyrelsen Halland.
- Totalförsvarsövning har genomförts med stöd av Länsstyrelsen Halland.

Arbete med säkerhetsskydd

- Fortsatt arbete för att uppfylla lag (2018:585) om säkerhetsskydd.

Arbete med krigsorganisation och krigsplacering

- Tid har inte funnits till att utveckla detta arbete.




Internt skydd

- Antalet registrerade skaderapporter uppgår till 29 stycken t o m den 31 augusti 2020.

Resultatuppföljning

För att säkerställa att säkerställa att Hylte kommun har en god ekonomisk hushållning har kommunfullmäktige beslutat om såväl ekonomiska och verksamhetsmässiga kvalitetsnivåer som verksamheterna ska förhålla sig till. Räddningstjänsten har fyra nyckeltal som de ska redovisa och de redovisas i detta kapitel.

Räddningsnämnden

Nyckeltal	Utfall jan-aug 2020	Bokslut 2019	Utfall jan-aug 2019	Bokslut 2018	Accepterad kvalitetsnivå
Nämndsspecifika nyckeltal					0
KF22 Responstid räddningstjänsten - andel som får hjälp inom 20 minuter (%)	98,2 	95,4	93,3	96,2	95
Ekonomi					
KF02 Nämndens budgetavvikelse (%)	7,6 	3,3	5,2	0,8	+/- 1
Kommun och politik					
Sjukfrånvaro anställda totalt (%)	1,8 	1,9	2,2	0,5	<5,5
Nöjda medarbetare	ej genomförd	ej genomförd	ej genomförd	77	74-100

KF22 Responstid räddningstjänsten - andel som får hjälp inom 20 minuter (%)

Räddningstjänsten ska enligt uppdrag från kommunfullmäktige hjälpa de kommuninvånare som behöver hjälp inom 20 minuter från det att de har nåtts av ett larm. Av 55 prio1 larm är 54 prio1 larm inom 20 minuter.

I statistikunderlaget räknas endast prio 1 larm. I statistikunderlaget ingår följande index: Brand i byggnad, Trafikolycka, Brand ute, Järnväg, Flyghändelse, Utsläpp farligt ämne, Drunkning/Dykolycka, Fritidsbåt, Fastklämd person, Djurräddning, Dammolycka, Ras/skred.

KF02 Nämndernas budgetavvikelse (Utfall) (%)

För att kommunen ska kunna ha en ekonomi i balans är budgetföljsamhet viktig. För att säkerställa det har kommunfullmäktige beslutat att nämndernas budgetavvikelse inte ska vara över en procent. Räddningsnämnden har under årets åtta första månader en positiv budgetavvikelse motsvarande 7,6 procent. Prognosen är att för helåret att räddningsnämnden kommer ha en budget i balans.

KF09 Nöjd medarbetare

Detta nyckeltal mäts en gång per år redovisas i samband med årsbokslutet.

KF10 Sjukfrånvaro kommunalt anställda, totalt (%)

Räddningstjänsten har under årets första åtta månader haft en sjukfrånvaro på 1,82 procent. Sjukfrånvaron är fortsatt låg

Ekonomisk analys

Drift

Räddningsnämndens sammanlagda budget 2020 uppgår till 13 512 tkr. Nämnden har efter åtta månaders utfall en positiv avvikelse mot budget på 684 tkr. Det motsvarar en avvikelse på 7,6 procent.

Räddningsnämnden

Verksamhet	Budget 2020	Prognos 2020	Avvikelse	Budget jan-aug 2020	Utfall jan-aug 2020	Avvikelse jan-aug 2020	Utfall jan-aug 2019
Räddningstjänst	12 903	12 903	0	8 602	8 188	414	8 179
Totalförsvaret och samhällsskydd	609	309	300	406	136	270	121
Summa	13 512	13 212	300	9 008	8 324	684	8 300

Driftsredovisning per konto, tkr

Konto	Budget 2020	Prognos 2020	Avvikelse	Budget jan-aug 2020	Utfall jan-aug 2020	Avvikelse jan-aug 2020	Utfall jan-aug 2019
Bidrag	-752	-810	58	-501	-325	-177	-150
Övriga intäkter	-2 230	-2 230	0	-1 487	-1 436	-50	-1 963
Summa intäkter	-2 982	-3 040	58	-1 988	-1 761	-227	-2 113
Personalkostnader	11 080	11 080	22 159	7 386	6 748	638	7 232
Hyrer	1 981	1 981	3 961	1 320	1 290	31	1 298
Kapitalkostnader	1 008	1 008	2 016	672	678	-5	694
Övriga kostnader	2 426	2 184	4 610	1 617	1 370	247	1 188
Summa kostnader	16 494	16 252	242	10 996	10 085	911	10 413
Summa Driftsredov.	13 512	13 212	300	9 008	8 324	684	8 300

Nettokostnad per verksamhet (3 positioner), tkr

Verksamhet	Bokslut 2018	Bokslut 2019	Budget 2020	Prognos 2020	Avvikelse 2020	Avvikelse 2020 i %
Räddningstjänst	12 036	12 616	12 903	12 903	0	0,0%
Totalförsvaret och samhällsskydd	202	328	609	309	300	49,3%
Summa	12 238	12 944	13 512	13 212	300	2,2%

Räddningstjänst

Automatlarmen har minskat med 15 larm jämfört mot 2019.

Lönekostnaderna är en post som hade en positiv utveckling vid delårsbokslutet. Det beror mycket på coronapandemin. All utbildning stannade upp såsom introduktionsutbildning och rökdykarutbildning för nya brandmän ställdes in. Halvdagsövningar för Unnaryd ställdes in. Grib 1 och Grib 2 (grundutbildning för räddningstjänst personal i beredskap) avbröts med omedelbar verkan av MSB (Myndighet för samhällsskydd och beredskap). De brandmän som gick kunde återgå till sina ordinarie arbeten. Styrkeledarutbildningen avbröts också av MSB, utbildningen kom igång igen efter ett tag med distansutbildning samt en avslutande

examinering på skolan. Sammantaget medförde det att lönekostnader och avgift för kost och logi inte behövde betalas ut i samma omfattning.

Antalet insatser har också minskat med 40 insatser mot jämförd period 2019. Snittet per larm ligger på 2,99 mantimmar/larm och för 2019 låg den på 3,55 mantimmar/larm. Automatlarmen har minskat med 15 larm mot jämförd period 2019. Om hela minskningen av insatser beror på coronapandemin vet vi inte men än finns ingen annan förklaring.

Externa och interna utbildningar för företag, kommunen och andra organisationer stannade helt av som till följd av coronapandemin. Efter anpassning så kom skolutbildningarna igång och kunde genomföras som planerat för årskurs 5 och 8 samt sommarvikarier för omsorgskontoret.

Till följd av detta så tappar räddningstjänsten intäkter och med det så är det negativ utveckling vid delårsbokslutet. Tyvärr ser vi inte någon återhämtning på utbildningar framåt hösten.

Projektet Friska brandmän genomfördes inte under 2019. För 2020 finns det fortsatt avsatta medel på 250 tkr för projektet friska brandmän. Arbetet med detta projekt kommer att starta under hösten 2020 förhoppningen är att projektet kommer att avslutas innan årets slut.

Krisberedskap

Säkerhetssamordnaren har sammanlagt arbetat 190 timmar från mars till augusti med hanteringen av coronapandemin i kommunen, vilket finansieras med statliga medel.

Vanligtvis får inte statlig ersättning användas till hantering av en händelse, men MSB har på grund av det ansträngda läget gett undantag för kommuner att finansiera lön till säkerhetssamordnare för åtgärder påkallat av den pågående pandemin.

Kommunen får årligen ett statsbidrag från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap för arbetet med krisberedskap enligt lag 2006:544. I juli månad 2020 tog kommunen emot 528tkr.

Civilt försvar

Kommunen har sedan 2017 fått ett årligt statsbidrag från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) för att återuppta planeringen för det civila försvaret. Under år 2020 har kommunen fått 160tkr. Vi har balanserade medel på 218tkr från tidigare år för civilt försvar, anledningen till att vi kunnat balansera medel beror till stor del på att anvisningar från MSB om hur kommunen ska använda bidraget fastställdes först i november 2019. Våren 2020 har till stor del bestått i krisledningsarbete gällande översvämningar och pandemi. Tid har därför inte funnits för att planera användningen av pengarna, detta hoppas ges tid till i höst.

Kommunen har själv bistått med 480tkr årligen 2019 samt 2020 för projekt civilt försvar. Den positiva avvikelser på 282tkr beror dels på att en av kommunens två säkerhetssamordnare gick i pension i oktober 2019 vilket innebar mindre kostnader än vad som var budgeterat och dels på att man varit sparsamma med inköp på grund av kommunens ekonomiska situation.

Investeringar

Räddningsnämndens investeringsbudget uppgår för 2020 till 2263tkr. Prognosen för 2020 är att nämnden investerar för 2263tkr under året och således förväntas ha en budget i balans i slutet av året.

Räddningsnämnden

Investeringsredovisning

Projektnummer	Investeringsprojekt	Budget 2020	Prognos 2020	Avvikelse 2020	Utfall jan-aug 2020	Återstår 2020
575	Raminvestering RN	45	45	0	0	45
520	Slangtvätt	1 400	1 400	0	0	1 400
550	Insatsfordon	818	818	0	52	766
Total		2 263	2 263	0	52	2 211

Kurs och konferens

Räddningsnämnden har ett utfall för årets första åtta månader på rese-, kurs- och representationskostnader på 21 tkr vilket är 36tkr lägre än samma period år 2019.

Räddningsnämnden

Kontouppföljning	Utfall jan-aug 2020	Utfall jan-aug 2019
Kurs och Konferens	13	54
Extern representation	7	1
Intern representation	0	1
Summa Kurs och Konferens samt representation	21	57

Framtid

Räddningstjänst

En stor utmaning för Räddningstjänsten ligger i att rekrytera RIB-anställda (deltidsbrandmän). Det är i dagsläget generellt svårt att rekrytera brandmän och synnerligen svårt till stationen i Unnaryd.

Utbildning av RIB-anställda är en betydelsefull insats som säkerställer god kvalitet på utfört arbete. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har höjt kostnaderna för vidare utbildning som till exempel befälsutbildningar och förebyggande utbildningar. En RIB-anställd styrkeledares kurskostnad uppgår nu till ca 110tkr. En generationsväxling för RIB-anställda styrkeledare ligger inom den närmaste framtiden vilket gör att kostnaderna för denna utbildning kommer att öka.

Första insats person (FIP) i deltidsorganisationen innebär att man har räddningsbilen i hemmet och på arbetet, vid larm åker FIP direkt till en brand- eller olycksplats. Räddningsbilens storlek gör att en begränsad mängd släckmedel kan medföras. Räddningsbilen är utrustad med olika verktyg, sjukvårdsutrustning och avspärringsanordningar för att användas vid till exempel trafikolyckor. Grundtanken är att

snabbt vara på plats och bryta den negativa händelseutvecklingen innan övriga utryckningsfordon har anlänt. Detta innebär att de drabbade får hjälp snabbare.

För att begränsa skador vid exempelvis en brand gäller det att agera snabbt och vid ett sjukdomsfall kan minuter rädda liv - det handlar om att hindra, bryta eller fördröja ett händelseförlopp i väntan på räddningstjänsten och/eller ambulans. Ett av våra mål är att korta responstiden, alltså att ge de drabbade hjälp snabbare. Detta kan uppnås genom att samverka och larma andra anställda inom kommunen som blir semiprofessionella exempelvis hemtjänsten eller vaktmästare. Ytterligare en möjlighet är att larma frivilliga i samhället som exempelvis byalag eller samhällsföreningar. Det innebär att den som drabbas av olyckan får snabbare hjälp i väntan på att räddningstjänsten och/eller ambulans anländer.

En effektivare kommunal räddningstjänst, Prop.2019/20:176 överlämnades i juni till riksdagen. Propositionens huvudsakliga innehåll står att läsa enligt följande.

Landets kommunala räddningstjänster står inför stora framtida utmaningar när det gäller att effektivare kunna hantera stora och allvarliga olyckor. För att stärka Sveriges förmåga på området föreslår regeringen bl.a. följande ändringar i lagen om skydd mot olyckor.

- En starkare statlig styrning av kommunernas förebyggande verksamhet och räddningstjänst genom ett nytt nationellt mål för den förebyggande verksamheten, tydligare handlingsprogram samt utökad föreskriftsrätt för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).
- En tydligare ledningsorganisation med krav på kommunerna att upprätthålla en övergripande ledning av räddningstjänsten samt en möjlighet att delegera uppgifter på ett mer flexibelt sätt.
- Förstärkt tillsyn och stöd genom en koncentration till MSB med möjlighet att förelägga kommunerna att avhjälpa brister.
- Möjligheter för MSB att under vissa förhållanden kunna prioritera och fördela tillgängliga förstärkningsresurser ur ett nationellt perspektiv.

Flera av förslagen förväntas få särskild effekt på skyddet för olyckor utanför de större städerna. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2021. Kommunerna får dock tid till den 1 januari 2022 för att anta nya handlingsprogram och uppfylla kravet på att ständigt upprätthålla övergripande ledning av räddningstjänsten.

Framtida klimatförändringar och god arbetsmiljö ställer mer krav på utbildning, samverkan, planering och utrustning.

Personer som har trygghetslarm är en grupp som ofta är i stort behov av stöd vid en akut situation för att påkalla hjälp. Som ett led i digitaliseringen med olika tjänster som finns att tillgå för de som har trygghetslarm kan man erbjuda brandvarnare kopplat till hemtjänst och räddningstjänst.

Krisberedskap och civilt försvar

Arbetet med krisberedskap och civilt försvar kommer sannolikt öka kommande år med tanke på regeringens beslut att återuppta totalförsvarsplaneringen i Sverige.

För kommunen kan det innebära mer uppgifter där kommunens alla kontor och inte bara säkerhetssamordnaren omfattas. Exempel på arbete är ett utökat säkerhetsskyddsarbete, kompetenshöjning om totalförsvaret och utveckling av en krigsorganisation.

Effekterna av coronapandemin har visat sig genom att planerade regionala och lokala aktiviteter har behövs skjutas upp. Det kan komma att innebära högre belastning framöver om man ska försöka ta igen det som missats. Ingen vet hur länge effekterna av coronapandemin kommer att hålla i sig. Viktigt att tänka på är att utvärdering och återhämtning efter pandemin också kommer att ta både tid och kraft av personal och samhället i stort.