

Anna Hedqvist, Kommunjurist
Tfn: 0345-180 59
E-post: Anna.Hedqvist@hylte.se

2018-05-02

Kommunstyrelsen
2017 KS0385

Motion om att införa ett lokalt förbud mot tiggeri i Hylte kommun

Sammanfattning

Kommunledningskontoret har av kommunstyrelsen fått en remiss gällande en motion av Stina Isaksson (SD). I motionen föreslås att kommunen i sina ordningsföreskrifter inför ett allmänt förbud mot tiggeri.

Kommunledningskontoret anser att Stina Isaksson inte har visat att det förekommer olägenheter eller störningar av sådan omfattning och karaktär att det med hänsyn till den allmänna ordningen är motiverat att införa förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) i ordningsföreskrifterna.

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Bemyndigande för kommunen att meddela nämnda föreskrifter finns i 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Enligt 3 kap. 12 § ordningslagen får föreskrifter enligt bl.a. 8 § inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

I förarbetena till ordningslagen (prop. 1992/93:210 s. 142) betonas vikten av att kommunerna meddelar endast sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs. Vidare anförs att alltför långtgående föreskrifter som saknar stöd i allmänhetens rättsmedvetande lätt leder till att respekten för bestämmelserna undergrävs och att det därför är angeläget att kommunerna noga prövar



vilka bestämmelser som behövs, liksom bestämmelsernas geografiska tillämpningsområde inom kommunen. En kommun får enligt propositionsuttalandena inte lägga onödigt tvång eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet och den omständigheten att ett förfarande kan medföra olägenhet i enstaka fall eller annars i obetydlig utsträckning bör inte leda till att allmänna förbud ställs upp.

I förarbetena (prop. 1992/93:210 s. 143) anges vidare följande vad gäller penninginsamling. Även penninginsamling i form av tiggeri på offentlig plats kan regleras i lokal ordningsstadga, om ett sådant förbud är särskilt motiverat från ordningssynpunkt, t.ex. i anslutning till platser där ett stort antal personer passerar.

Kommunledningskontorets bedömning

Utgångspunkten är att lokala ordningsföreskrifter ska innehålla de föreskrifter som är nödvändiga för att upprätthålla ordningen på offentliga platser och att allmänna förbud inte ska ställas upp för att förhindra förfaranden som medför olägenhet i obetydlig omfattning.

Stina Isaksson anför att tiggeri ger en tråkig och negativ bild av samhället. Vidare anser hon att det är viktigt ur ett kriminalpreventivt perspektiv att stävja organiserat tigger. Av motionen framgår dock inte att det passiva insamlandet av pengar har orsakat allvarliga olägenheter eller störningar i den allmänna ordningen. Det finns vidare inte heller något annat underlag som visar på olägenheter eller ordningsstörningar orsakade av passiv insamling av pengar.

Enligt kommunledningskontorets bedömning har Stina Isaksson således inte visat att det förekommit olägenheter eller störningar av sådan omfattning och karaktär att det med hänsyn till den allmänna ordningen är motiverat att införa förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) i ordningsföreskrifterna.

Per Borg
Kommunchef

Anna Hedqvist
Kommunjurist