

## **Kommunstyrelsen 2018 års svar rörande årsredovisningen**

### **Bakgrund**

Revisionen har lämnat två revisionsberättelser med anledning av 2018 års årsredovisning. Det riktas kritik till kommunstyrelsen för bristande styrning och kontroll. Kommunstyrelsen ska ges tillfälle att bemöta revisionens kritik inför kommunfullmäktiges sammanträde i juni då ärende om ansvarsfrihet ska tas upp. Det är kommunstyrelsen så som den såg ut 2018 som ska ges tillfälle att yttra sig.

I detta sammanställda dokument uppvisar kommunstyrelsen i Hylte kommun 2018 de insatser som genomförts kopplade till kommunstyrelsens uppsiktsplikt samt ger svar på den skrivelse som är överlämnad från revisionen.

### **Uppsiktsplikt**

Enligt kommunallagen 6 kapitlet ska kommunstyrelsen leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Styrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunens företag och kommunalförbund som kommunen är medlem i.

Styrelsen ska uppmärksamt följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning. Styrelsen ska också hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter göra de framställningar som behövs.

Styrelsen får från övriga nämnder, beredningar och anställda i kommunen eller regionen begära in de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

### **Insatser kopplade till kommunstyrelsens uppsiktsplikt**

Under verksamhetsåret 2018 genomförde kommunstyrelsen i Hylte kommun en mängd insatser för att säkerställa sin uppsiktsplikt. De olika insatserna listas nedan.

### **Samråd**

Kommunstyrelsen arbetsutskott i Hylte genomför varje år två samråd med alla nämnder för att säkerställa sin uppsiktsplikt och för att få en större förståelse för varje nämnds verksamhet. Vissa av punkterna diskuteras muntligt samt andra punkter redovisas skriftligt.

Den 13 mars 2018 var det samråd med barn- och ungdomsnämnden. På samrådet diskuterades fler olika punkter.

- Årsbokslut 2017, effektiviseringsarbetet och kommande budgetförslag. Hur nämnden ser på och förhåller sig till behovet av effektiviseringar. Vilka genomlysningar görs, vad är bra och vad kan utvecklas ytterligare?

- Grundskola - Finns det tillräckligt med platser på skolorna i förhållande till antal elever?
- Ensamkommande flyktingbarn - Ensamkommande som fyllt 18 år
- Redovisning av riktade statsbidrag för utveckling av verksamheten

Barn- och ungdomsnämnden fick också svara på ett antal skriftliga frågor rörande intern kontrollplan, internationellt arbete, arbete med uppdragen i Framtid Hyltes politiska inriktning, rekrytering och arbetsmiljö för personal och utveckling av förskola, grundskola, gymnasieskolan, vuxenutbildning, IFO, enheten för nyanlända, kulturskolan, elevantal på F-6-skolorna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott hade även samråd med barn- och ungdomsnämnden 18 september och noterade i protokollet att kommunstyrelsens arbetsutskott under samrådet med barn- och ungdomsnämnden ägnat särskild kraft åt nämndens prognostiserade underskott och haft en djup dialog av nämndens utveckling över tid. Kommunstyrelsens arbetsutskott avser att noggrant fortsätta följa nämndens ekonomiska utveckling.

Övriga frågor som diskuterades under mötet var bland annat vuxenutbildning och SFI, utvecklingen av placering av barn, redovisning av riktade statsbidrag för utveckling av verksamheten. Utöver den muntliga diskussionen hade barn- och ungdomsnämnden svarat på ett antal skriftliga frågor om t.ex. arbetet med intern kontrollplan, arbete med uppdragen i Framtid Hyltes politiska inriktning, arbete med åtgärds paketet, utveckling förskola, grundskola, gymnasieskolan, vuxenutbildning, IFO, enheten för nyanlända, kulturskolan.

### **Tilläggsanslag**

Den 29 maj fattade kommunstyrelsen beslut om att föreslå fullmäktige att förstärka barn- och ungdomsnämndens budget med 16,1 miljoner kronor vilket låg i fas med nämndens prognostiserade underskott

### **Handlingsplan för avveckling av verksamheter i Hylte kommun**

Under våren 2018 genomfördes en extern utredning för att ta fram en strategi samt handlingsplaner för avveckling inom kommunens verksamheter i och med ett minskat mottagande av nyanlända och asylsökande och därmed minskade intäkter för kommunen. Uppdraget redovisades i samband med kommunens REP-beredning för 2018.

I uppdraget ingick att belysa vilka åtgärder som behöver vidtas för att anpassa kommunens verksamheter till det minskade antalet barn och elever samt minskade intäkter för kommunen.

### **Delårsbokslut 2018**

Efter att nämnden visat på ett negativt avvikelse på 18 959 vid delårsbokslutet beslutade kommunstyrelsen den 9 oktober 2018 att inhämta barn- och ungdomsnämndens handlingsplaner för en ekonomi i balans.

### **Utredning BUNs ekonomi i balans**

Kommunstyrelsen beslutade 9 oktober 2018 att uppdraga åt kommunledningskontoret att genom en extern utredning genomlysna och ge förslag till åtgärder inom barn- och ungdomsnämndens

verksamhet för att nå ekonomisk balans. Kommunstyrelsen antog utredningsdirektivet för barn- och ungdomsnämndens ekonomi i balans 13 november 2018. Utredningen genomfördes av E&Y och presenterades för kommunstyrelsen och barn- och ungdomsnämnden 22 januari 2019.

### **Prognoser**

Kommunstyrelsen har haft genomgång av nämndernas prognoser efter fyra månader, fem månader samt tio månader. Kommunstyrelsen arbetsutskott har även haft uppföljning efter tre månader. Prognoserna har diskuterats vid sammanträdena och prognoserna har lagts till handlingarna.

Kommunstyrelsen beslutade 18 december 2018 i enlighet med styrmodellen att ge nämnderna som uppvisar en negativ avvikelse på över 1 % för året i uppdrag hålla sig inom beslutad budgetram samt arbeta fram en handlingsplan för hur det ska åtgärdas under året. I samband med handlingsplanen ska även en redogörelse tas fram för hur utvecklingen inom de avvikande verksamheterna har varit de senaste åren.

### **Ekonomichefens medverkan på barn- och ungdomsnämndens sammanträden**

Kommunstyrelsen beslutade 18 december 18 december som ett steg i sin uppsiktsplikt ska ekonomichefen delta på barn- och ungdomsnämndens sammanträden 2019-2020 när prognoser och uppföljning av handlingsplaner för en ekonomi i balans hanteras.

### **Svar**

I den revisionsberättelse för 2018 (2018 KS0002-70) som revisorerna har överlämnat till kommunen rörande årsredovisningen går att utläsa att revisionen inte bedömer kommunstyrelsens interna kontroll under året vara tillräcklig. Av kommunstyrelsens styrmodell framgår det att kommunstyrelsen ska ha uppsikt över nämndernas verksamhet och att styrelsen har ett övergripande ansvar för kommunens verksamheter bedrivs inom de ekonomiska ramar som gullmäktige beslutat om. Revisionen bedömer att kommunstyrelsen inte helt har fullgjort sin uppsiktsplikt avseende barn- och utbildningsnämnden. Vidare skriver revisionen att kommunstyrelsen har till viss del fattat beslut med anledning av den information som lämnats till kommunstyrelsen avseende barn- och ungdomsnämndens underskott. De bedömer dock att kommunstyrelsen inte i tillräcklig utsträckning tillsett att barn- och ungdomsnämnden vidtagit åtgärder för att förhålla sig till den budgetram som fullmäktige fastställt för nämndens verksamhet.

Kommunstyrelsen för 2018 delar inte revisionens bild att de brustit i sin uppsiktsplikt. Kommunstyrelsen har noga följt utvecklingen i barn- och ungdomsnämnden, både genom prognosuppföljningar men också genom samråd. Kommunstyrelsen har också tagit initiativ till att förstärka nämndens ekonomiska förutsättningar genom tilläggsanslag på 16,1 miljoner kronor 2018-05-29 och dessutom särskilt belyst nämndens utveckling genom två externa rapporter med förslag till åtgärder. Dessa åtgärder har varit ett underlag för ett omställningsarbete som påbörjades under senhösten 2018.

Kommunstyrelsen har också genomfört åtgärder för att ytterligare stärka uppsiktsplikten. De samråd som sker mellan kommunstyrelsens arbetsutskott och nämndernas presidium två

gångar per år, kommer fortsättningsvis informeras både kommunstyrelse samt kommunfullmäktiges ledamöter genom de underlag som är kopplade till samråden. Samråden ska under 2019 utvecklas ytterligare.

Revisorerna skriver i samma underlag att revisionen inte bedömer att kommunen lever upp till kommunstyrelsens krav på en ekonomi i balans. Kommunstyrelsen har fattat beslut om att inte återställa det negativa balanskravsresultatet med hänvisning till synnerliga skäl. Revisionen bedömer att de synnerliga skäl som kommunstyrelsen anför inte överensstämmer med det som anges i förarbetena till kommunallagen. Vidare ska fullmäktige besluta om synnerliga skäl. Kommunfullmäktige ska vid ett negativt balanskravsresultat anta en åtgärdsplan för hur en reglering ska ske. Beslut om reglering ska fattas senast i budgeten efter tredje året efter det år då ett negativt balanskravsresultat uppkom.

Kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige har gjort en annan bedömning och anser att posterna som undantas från balanskravet är att hänföra till synnerliga skäl.



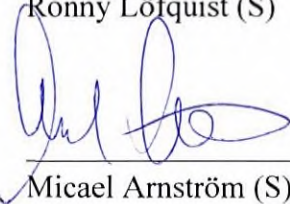
Ronny Löfquist (S)



Maria Johansson Arnström (S)



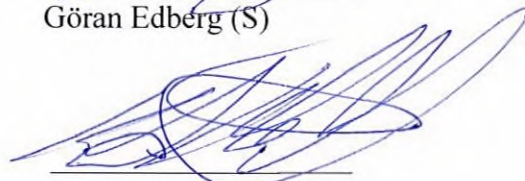
Göran Edberg (S)



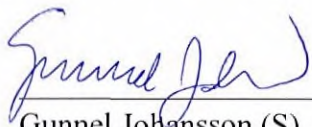
Micael Arnström (S)



Johan Fahlén (S)



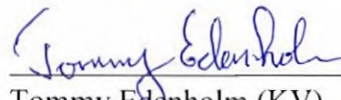
Krister Mattson (S)



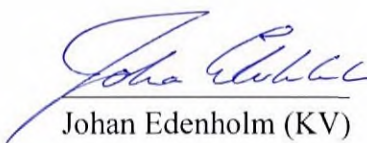
Gunnel Johansson (S)



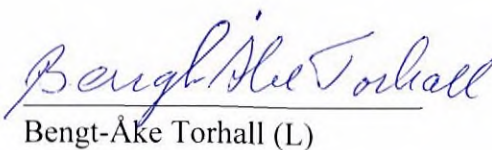
Maria Hedin (S)



Tommy Edénholm (KV)



Johan Edénholm (KV)



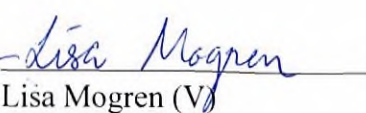
Bengt-Åke Torhall (L)



Alexander Engman (L)



Anders Bertilsson (SPI)



Lisa Mogren (V)