



# Utredning

Överflytt av kompetenscentrum från barn- och ungdomsnämnd till arbets- och näringslivsnämnd/kultur- och folkhälsonämnd

---



## Innehållsförteckning

Bakgrund.....	3
Nuvarande organisation.....	3
Kompetenscentrum i Hylte kommun.....	4
Omvärldsbevakning.....	5
Nedläggning av arbetsförmedlingens kontor i Hyltebruk.....	5
Organisation övriga halländska kommuner.....	5
Kungsbacka.....	5
Varberg.....	6
Falkenberg.....	6
Halmstad.....	6
Laholm.....	7
SOU ”En andra och en annan chans – ett komvux i tiden”.....	7
Utgångspunkter inför organisationsförändring.....	7
Sammanfattande bedömning.....	8



## Bakgrund

Kommunstyrelsen den 28:e november 2019 beslutade att föreslå kommunfullmäktige en ny organisation för Hylte kommun. I förslaget fanns bland annat att kommunens kompetenscentrum i sin helhet ska överföras från barn- och ungdomsnämnden till arbets- och näringslivsnämnden vid årsskiftet 2019/2020. Förslaget innehöll även:

- Individ – och familjeomsorgen barn och unga (IFO) övergår från barn- och ungdomsnämnden till arbets- och näringslivsnämnden.
- Turism och näringsliv flyttas från arbets- och näringslivsnämnden till kommunstyrelsen.
- Öppna förskolan flyttas från barn- och ungdomsnämnden till arbets- och näringslivsnämnden.
- Arbets- och näringslivsnämnden byter namn till kultur- och folkhälsonämnden (KFN)
- Personalutskottet ska utgöras av kommunstyrelsens presidium.
- Kulturskolan framtida nämndstillhörighet ska utredas. Den pågående kulturutredningen om Forum breddas för att även innefatta kulturskolan.

Vid kommunfullmäktiges möte den 28:e november minoritetsåterremitterades ärendet rörande organisationsförändring. Återremissen grundades i begäran om en utredning rörande kompetenscentrum samt en utredning rörande kommunens personalutskott.

I denna utredning beskrivs inledningsvis kommunens nuvarande organisation och hur det sett ut bakåt i tiden, innehållet i kompetenscentrum med en fördjupad förklaring om vad vuxenutbildning är samt hur övriga halländska kommuner har organiserat sig. Utredningen avslutas med en sammanfattande bedömning.

## Nuvarande organisation

Kompetenscentrum är idag placerat under barn- och ungdomsnämndens verksamhet. Vuxenutbildningen har varit en del av nämnden sedan årsskiftet 2011/2012 då den överfördes från arbets- och näringslivsnämnden. Dåvarande lärcentrum var under perioden 2007-2011 placerad på arbets- och näringslivsnämnden efter att kommunen genomfört en större organisationsförändring. Argumentationen som framfördes vid organisationsförändringen 2007 grundade sig bland annat i kopplingen mellan arbete och socialtjänst för de individer som har sämst förutsättningar. Vid organisationsförändringen 2011/2012 genomfördes ingen utredning utan förslaget var en del i dåvarande majoritetens budgetförslag vid kommunfullmäktige 16 juni 2011.

I barn- och ungdomsnämnde finns följande verksamhet:

- Öppen förskola
- Förskola
- Grundskola



- Gymnasieskola
- Vuxenutbildning
- Individ- och familjeomsorg (IFO) barn och unga
- Mobilt team

Barn- och ungdomsnämnden har idag en bred verksamhet som innefattar kommunens samtliga pedagogiska personal och många olika lagstiftningar att förhålla sig till. Barn- och ungdomsnämnden har också sedan 2017 ett pågående arbete för att få en budget i balans.

## Kompetenscentrum i Hylte kommun

Kompetenscentrum i Hylte kommun ansvarar för vuxenutbildning, studie- och yrkesvägledning samt gymnasieskola. På gymnasienivå i Hylte kommun finns endast möjlighet att läsa Introduktionsprogrammet (IM). Introduktionsprogrammet vänder sig till elever som inte har behörighet till att läsa ett nationellt gymnasieprogram. För elever med behörighet erbjuds det andra gymnasieutbildningar i Halland och Gislaveds kommun som Hylte ersätter utförande kommuner med interkommunala ersättningar.

Vuxenutbildning är ett brett begrepp som kan sägas innefatta såväl kommunal vuxenutbildning och särskild utbildning för vuxna som universitets- och högskoleutbildningar samt Yrkehögskolans (YH) och folkhögskolornas samtliga utbildningar. Kommunernas vuxenutbildning består av skolformerna kommunal vuxenutbildning (komvux) och särskild utbildning för vuxna (särsvux). Komvux består i sin tur av kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare (sfi), kommunal vuxenutbildning på grundläggande nivå och på gymnasial nivå. Sfi var fram till 1 juli 2016 en egen skolform.<sup>1</sup>

Hylte kommuns vuxenutbildning erbjuder flera olika program och kurser som medborgare i Hylte kommun möjlighet till fortbildning och kompetensutveckling. Kommunen erbjuder:

- Gymnasial vuxenutbildning
- Svenska för invandare (sfi)
- Vård- och omsorgsutbildning
- Barn- och fritidsutbildning
- Yrkesvux
- Lärvux

Den 1 januari 2018, i samband med att regelverket kring det nya etableringsprogrammet trädde i kraft, infördes utbildningsplikt för deltagare med kort utbildning i etableringsprogrammet. Utbildningsplikten innebär att personer i etableringsprogrammet som

---

<sup>1</sup> h <file:///fssrv001/UserData/EMGR001/Desktop/pa-vag--mot-starkt-kvalitet-och-likvardighet-inom-komvux-for-elever-med-svenska-som-andrasprak.pdf> sid 29



har kort utbildning och därför inte kan matchas mot arbete under tiden i programmet, ska närma sig arbetsmarknaden genom att ta del av reguljär utbildning, svenska för invandrare samt samhällsorientering.<sup>2</sup> Kompetenscentrum ansvarar för utbildningsplikten och får individer anvisade från Arbetsförmedling.

## Omvärldsbevakning

### Nedläggning av arbetsförmedlingens kontor i Hyltebruk

Arbetsförmedlingen har fram till och med hösten 2019 haft ett arbetsförmedlingskontor placerat i centrala Hyltebruk. I samband med Arbetsförmedlingens organisationsförändring lades kontoret ned. Kommunen har ett nära samarbete med arbetsförmedlingen där både vuxenutbildning och arbetsmarknadsenhet spelar en viktig roll. I oktober 2019 har Hylte kommun 500 arbetslösa individer eller individer som är i åtgärder. Av dessa är 384 utlandsfödda.<sup>3</sup>

En förändring i arbetsförmedlingens uppdrag kan komma att ställa krav på ett ökat engagemang från kommunens sida för att kunna möta medborgarnas behov av insatser. Sveriges kommuner och regioner (SKR) har inkommit med en skrivelse till Arbetsförmedlingen där de bland annat lyfter upp att staten har det arbetsmarknadspolitiska ansvaret och att uppgifter inte övervältras på kommuner och regioner utan uppdrag och ekonomisk kompensation vilket det finns en oro inför. De lyfter också upp att arbetssökande och arbetsgivare ska garanteras ett kvalitativt stöd och likvärdig service över hela landet som leder till minskad arbetslöshet och bättre kompetensförsörjning.<sup>4</sup>

Under december 2019 pågår diskussioner på riksdagsnivå rörande Arbetsförmedlingens framtida organisation.

## Organisation övriga halländska kommuner

### Kungsbacka

Kungsbacka kommun har en nämnd som heter gymnasium & arbetsmarknad. Nämnden ansvarar för planering, utveckling och drift av kommunens:

- Gymnasieskola, gymnasiesärskola
- yrkeshögskola

---

<sup>2</sup> [https://riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2017820-om-etableringsinsatser-for\\_sfs-2017-820](https://riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2017820-om-etableringsinsatser-for_sfs-2017-820)

<sup>3</sup>

[http://qvs12ext.ams.se/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=extern%5Cmstatplus\\_extern.qvw&host=QVS%40w001765&anonymous=true%20&select=StartTrigger,1](http://qvs12ext.ams.se/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=extern%5Cmstatplus_extern.qvw&host=QVS%40w001765&anonymous=true%20&select=StartTrigger,1)

<sup>4</sup>

<https://skr.se/download/18.7cd16ace16c8d66c86863cb9/1565955744587/20190815%20till%20AFs%20Partsr%C3%A5d.pdf>



- vuxenutbildning
- studie- och yrkesvägledning
- kommunens arbetslivsenhet
- försörjningsstöd
- etablering av nyanlända

### Varberg

Varbergs kommun har sedan 1 januari 2019 en nämnd som heter utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. Nämnden ansvarar för:

- Gymnasieskolan, gymnasiesärskolan, KAA och lärvux
- Campus Varberg och Alexandersoninstitutet
- Vuxenutbildningen
- Studie- och karriärcentrum
- Integrationsenheten
- Arbetsmarknadsenheten (exklusive försörjningsstöd och daglig verksamhet)

### Falkenberg

Falkenbergs kommuns vuxenutbildning är placerad under kommunstyrelsen. Även kommunens arbetsmarknadsenhet är placerad under kommunstyrelsen.

### Halmstad

Halmstad kommun har en nämnd som heter utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. Inom ramen för ansvarsområdet ligger följande uppgifter:

- gymnasieskola och gymnasiesärskola för ungdomar
- kommunalt uppföljningsansvar för ungdomar upp till 20 år
- grundläggande vuxenutbildning, gymnasial vuxenutbildning, särsvux samt svenska för invandrare (sfi)
- planera, upphandla, beställa och kvalitetssäkra individuell och arbetsmarknadsrelaterad vuxenutbildning
- bedriva uppdragsutbildning
- infrastrukturen för vuxnas lärande
- de övriga verksamheter och insatser som kommunen anordnar och gör för eleverna i de utbildningsformer som nämnden är huvudman för
- arbetsmarknads- och sysselsättningspolitiska insatser
- daglig verksamhet för funktionshindrade
- ledningen av den kommunala hälso- och sjukvården för personer med funktionshinder inom nämndens ansvarsområde
- mottagning och introduktion av flyktingar
- tolkförmedling
- ekonomiskt bistånd



- dödsboanmälan

## Laholm

Laholms kommun har en nämnd som heter kultur- och utvecklingsnämnden. Nämnden ansvarar för:

- Fritid - Folkhälsocentrum, idrotts- och motionsanläggningar, Aktivitetshuset på Campus och fritidsgårdar.
- Kultur - Teckningsmuseet, Laholms Teater, Gamla Krukmakeriet, den offentliga konsten, Lugnarohögen och övriga kulturminnen.
- Turism- och destinationsutveckling - Turistbyrån och visitlaholm.se.
- Bibliotek - Laholms stadsbibliotek, filialbibliotek, skolbibliotek och bokbuss.
- Gymnasieutbildning - det egna gymnasiet Osbeck såväl som gymnasiesärskola och gymnasieutbildning på annan ort.
- Vuxenutbildning - alla former av vuxenutbildning samt sfi.
- Kulturskola - olika utbildningsinriktningar från klassiska instrument till animation.
- JobbLaholm & Vägledningscentrum - coaching, rådgivning och individuellt stöd i samarbete med andra myndigheter för att hjälpa personer vidare till arbete eller studier.
- JobbCenter & Daglig verksamhet - arbetsträning respektive arbete till de som utvecklar sig för att gå vidare till nya jobb eller har rätt till stöd inom LSS.
- Integration - flyktingmottagning, samhällsorientering och andra insatser för nyanlända.

## SOU ”En andra och en annan chans – ett komvux i tiden”

Vuxenutbildning har i allt högre grad har blivit ett arbetsmarknadspolitiskt instrument men också vikten av att kunna ge individer sammanhållna insatser. Det går bland annat att läsa i den statliga offentliga utredningen ” En andra och en annan chans – ett komvux i tiden”<sup>5</sup> Genom att arbetsmarknadsenheten och kompetenscentrum är placerade under samma nämnd ges möjlighet för en ökad samverkan. Konjunkturinstitutet skrev i sin rapport i oktober 2019 att den svenska ekonomin är inne i en tydlig avmattningsfas och högkonjunkturen ebbar gradvis ut i år och blir balanserad nästa år.<sup>6</sup> En avmattningsfas i konjunkturläget kommer innebära att fler individer kommer vara i behov av såväl praktiska arbetsmarkandsinsatser som vuxenutbildning.

## Utgångspunkter inför organisationsförändring

Tjänsteorganisationen har tillsammans med de fackliga organisationerna genomfört en risk- och konsekvensanalys som återfinns som bilaga. Det som lyfts upp under är bland annat

<sup>5</sup> <https://www.regeringen.se/4a57d7/contentassets/d2112ee65999452b937573e1c91bc9d9/en-andra-och-en-annan-chans-ett-komvux-i-tiden.pdf>

<sup>6</sup> [https://www.konj.se/download/18.2ce76e1a16d62eaa0d2e7592/1573199236573/KLOkt2019\\_webb.pdf](https://www.konj.se/download/18.2ce76e1a16d62eaa0d2e7592/1573199236573/KLOkt2019_webb.pdf)



stödfunktioner, GDPR-hantering och stress vid en ökad arbetsbelastning. Risk- och konsekvensanalysen har också beskrivit åtgärder som behöver genomföras vid ett beslut.

En invändning som framförts gentemot förslaget, är inte förslaget som sådant utan när i tid det sker. Att överföra kompetenscentrum senare kan ge verksamheterna möjlighet att planera och strukturera övergången och det ger också möjlighet för skapa en tydlig struktur för ett fortsatt kollegialt lärande mellan samtlig pedagogisk personal i kommunen. Om överföring av kompetenscentrum ska ske senare kan det antingen ske under pågåendebudgetår eller vid nästa årsskifte. Att överföra kompetenscentrum och övriga förslag under pågående budgetperiod är utmanade utifrån två perspektiv, dels utifrån de administrera utmaningar som tillkommer men också vid eventuella budgetunderskott och hur dessa underskott då ska fördelas. Att överföra vid nästkommande årsskifte är ett politiskt ställningstagande som utredningen inte tar ställning till.

Det förslag som presenterats gäller överflytt av hela kompetenscentrum. Det gör att endast rektorn/gymnasiechefen kommer att få en förändring gällande chefskap. Övriga medarbetare kommer få en förändrad kontorstillhörighet men ingen förändring gällande chef eller arbetsplats. Det gör att förändringen för de allra flesta inte kommer bli så stor. Däremot finns behov av att säkerställa att de relationer som idag finns med övriga medarbetare på barn- och ungdomskontoret.

I organisationsförändringen föreslås näringslivsfrågorna inordnas under kommunstyrelsens och dess tillväxtutskott. Tjänsteorganisationen behöver säkerställa att kopplingen mellan vuxenutbildning, arbetsmarknadsutbildning och näringslivskontakter samverkar på ett fullgott sätt.

## **Sammanfattande bedömning**

Hylte kommun har ett behov av att öka samverkan i hela kommunen för att på ett effektivt sätt kunna använda sina skattemedel. Att samordna arbetsmarknadsinsatser och utbildningsinsatser kan vara en väg för en organisation där individens behov ställs i fokus. Som utredningen visar har även övriga kommuner i Halland också valt att organisera sig på samma sätt. Det finns en stor acceptans för förändringen i organisationen, då de fackliga företrädarna inte har motsatt sig en organisationsförändring.

Att Hylte kommun kan samordna såväl utbildning som insatser med försörjningsstöd kan komma att underlätta både för individens väg till egenförsörjning och för kommunens försörjningsstöd. I Hylte kommun har idag ökande kostnader för försörjningsstöd. En avmattningsfas i konjunkturläget kommer innebära att fler individer kommer vara i behov av såväl praktiska arbetsmarkandsinsatser som vuxenutbildning.

Barn- och ungdomsnämnden har idag 43 % av kommunens totala budget och ska leverera såväl förskola, grundskola som vuxenutbildning. Det är ett stort och brett uppdrag. Nämnden





har sedan 2017 ett omställningsarbete för att få en budget i balans. Genom att överföra kompetenscentrum men också övriga förslag skapar utrymme för nämnden att fokusera på kommunens för- och grundskoleverksamhet.